



ยุทธศาสตร์กองทัพเรือ

พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙

กล่าวนำ

ตามที่รัฐบาล และกระทรวงกลาโหมได้ให้ความสำคัญกับการกำหนดยุทธศาสตร์ระยะยาว ในทุกระดับ โดยได้ร่างยุทธศาสตร์ชาติ และยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศกระทรวงกลาโหม ๒๐ ปี เพื่อมุ่งสู่ วิสัยทัศน์ของประเทศว่า “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว” กองทัพเรือ ในฐานะหน่วยงานหลักด้านความมั่นคงทางทะเล นอกจากจัดทำเอกสารข้อเสนอการพัฒนาประเทศในมิติ ด้านทะเลต่อคณะกรรมการร่างยุทธศาสตร์ชาติแล้วยังจัดทำร่างยุทธศาสตร์กองทัพเรือ ระยะ ๒๐ ปี เพื่อเป็น ทิศทาง (Ways) รองรับแนวคิดการป้องกันประเทศของกระทรวงกลาโหม และตอบสนองวัตถุประสงค์ ทางทหาร รวมทั้งด้านอื่น ๆ ให้บรรลุวัตถุประสงค์แห่งชาติ (Ends) ที่เป็นความต้องการสูงสุดของรัฐต่อไป

ความสำคัญของทะเล

ประเทศไทยมีแผ่นดินติดกับทะเล ๒ ด้าน คือ ด้านตะวันตกเป็นทะเลอันดามัน และช่องแคบ มะละกา ส่วนด้านตะวันออกเป็นอ่าวไทย มีพื้นที่เขตทางทะเลประมาณ ๓๑๔,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร มีความยาว ชายฝั่งทะเลรวม ๓,๐๑๐ กิโลเมตร (ด้านอ่าวไทย ๑,๙๗๒.๕ กิโลเมตร และด้านทะเลอันดามัน ๑,๐๓๗.๕ กิโลเมตร) เมื่อพิจารณาที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ของประเทศไทยแล้วจะเห็นได้ว่าน่านน้ำอ่าวไทยมีลักษณะเป็นกึ่งปิด (Semi Enclosed Sea) ที่ล้อมล้อมด้วยน่านน้ำที่เป็นเขตเศรษฐกิจจำเพาะของประเทศต่างๆ ถึง ๒ ชั้น ด้านอ่าวไทย ชั้นใน คือ ประเทศกัมพูชา เวียดนาม และมาเลเซีย และชั้นนอก คือ ประเทศจีน อินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์ ส่วนทางด้านตะวันตก ในส่วนของพื้นที่ตอนเหนือของช่องแคบมะละกาถูกโอบล้อมด้วยน่านน้ำของประเทศมาเลเซีย และอินโดนีเซีย ส่วนพื้นที่ตอนบนในส่วนของทะเลอันดามันถูกโอบล้อมด้วยน่านน้ำของประเทศอินเดีย และ เมียนมา

มีการประเมินว่าผลประโยชน์ทางทะเลของประเทศไทยมีไม่ต่ำกว่า ๒๔ ล้านล้านบาทต่อปี ทั้งนี้ ในจำนวนดังกล่าว มูลค่าที่ตกอยู่ในมือคนไทยมีไม่ถึงร้อยละ ๓๐ โดยกิจกรรมที่ทำให้เกิดมูลค่ามากที่สุด คือ การขนส่งทางทะเล และในห้วง ๒๐ ปีข้างหน้า ผลประโยชน์ทางทะเลของประเทศไทยมีแนวโน้มมูลค่าเพิ่มขึ้น อย่างต่อเนื่อง

ทะเลยังเป็นแหล่งอาหารที่สำคัญของคนไทย โดยประเทศไทยสามารถทำการประมงได้ เป็นมูลค่ามหาศาลจนกลายเป็นสินค้าส่งออกที่สำคัญอย่างหนึ่งของประเทศ (กองเรือประมงไทยเคยติดอันดับ ๘ ของโลก) น่านน้ำไทยยังมีทรัพยากรทั้งน้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ และแร่ธาตุ อีกทั้งทะเลยังเป็นเส้นทางลำเลียงขนส่ง สินค้า ประมาณร้อยละ ๙๐ ของการค้าระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสินค้าพลังงานอันได้แก่ น้ำมัน และ ก๊าซธรรมชาติ ที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศเป็นหลัก ซึ่งประเทศไทยจะสามารถใช้เส้นทางคมนาคมทางทะเลได้ อย่างสะดวก และปลอดภัยก็ต่อเมื่อพื้นที่เขตทางทะเลของไทย และบริเวณใกล้เคียงปราศจากความขัดแย้ง และภัยคุกคาม ตลอดจนทะเลไทย และบริเวณชายฝั่งยังมีภูมิประเทศที่สวยงาม เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีมูลค่า ทางเศรษฐกิจอย่างมหาศาล นอกจากนี้ ผลประโยชน์ทางทะเลของประเทศไทยไม่จำกัดอยู่เฉพาะภายในพื้นที่ อาณาเขตทางทะเลของประเทศไทยเท่านั้น หากยังรวมถึงทะเลหลวง และเขตทางทะเลของประเทศอื่นทั่วโลก ที่สามารถทำการตกลงกันได้ นับได้ว่าทะเลเป็นแหล่งที่มาของกำลังอำนาจทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม จิตวิทยา ทหาร วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี พลังงาน และสิ่งแวดล้อม ที่ส่งเสริมความมั่นคง และความมั่งคั่งของชาติ ซึ่งในอนาคตพลังอำนาจของชาติที่มาจากทะเลจะยิ่งทวีความสำคัญมากขึ้น

ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

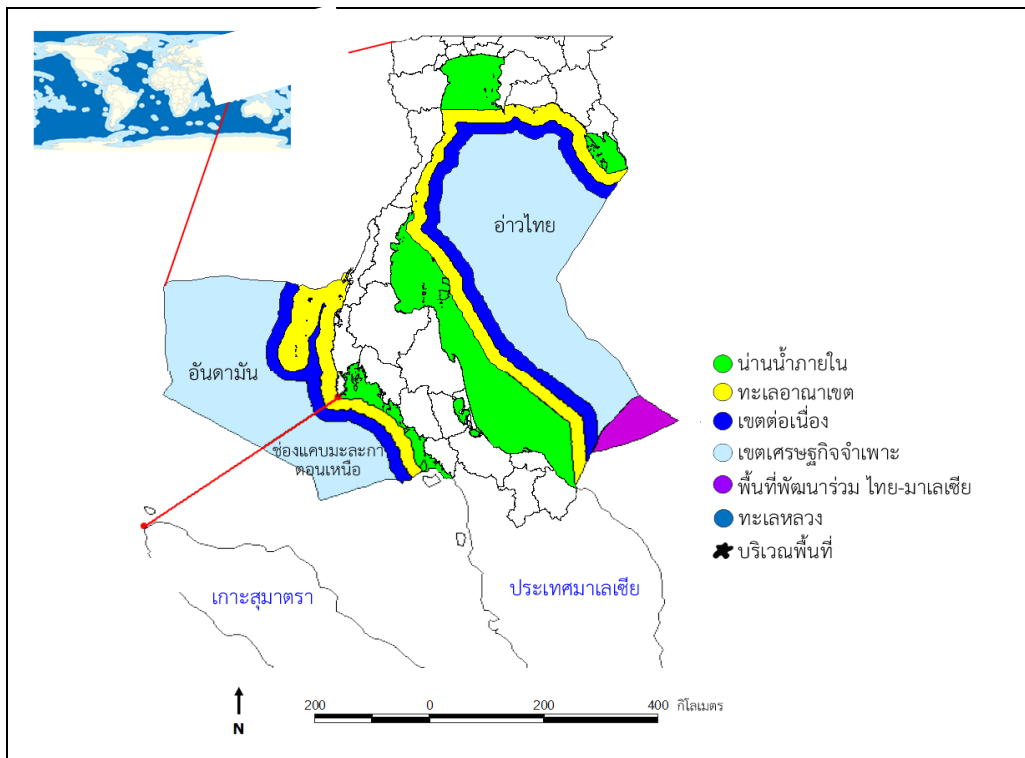
ผลประโยชน์ของชาติทางทะเลของประเทศไทยที่ระบุไว้ตามแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลฉบับปัจจุบันมีความหมายที่กว้างขวาง ครอบคลุมไปถึง อำนาจอธิปไตย บูรณภาพแห่งดินแดน สิทธิอธิปไตย และเขตอำนาจของชาติทางทะเล ความมั่นคง ความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัย และการมีสถานะแวดล้อมที่เอื้อต่อการใช้ประโยชน์ และการดำเนินกิจกรรมทางทะเล ความเจริญรุ่งเรือง ความสมบูรณ์มั่นคงที่ยั่งยืนของชาติ และความอยู่ดีมีสุขของประชาชนอันเนื่องมาจากกิจกรรมทางทะเลในทุกมิติ รวมทั้งการมีเกียรติศักดิ์ศรี และเป็นที่ยอมรับในประชาคมระหว่างประเทศด้านกิจกรรมทางทะเล จากสาระสำคัญดังกล่าวสามารถจำแนกผลประโยชน์ของชาติทางทะเลออกเป็น ๒ ประการ ดังนี้

๑. ผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่สามารถวัดเป็นมูลค่าทางเศรษฐกิจ

เป็นผลประโยชน์ที่มีความสำคัญต่อการสร้างความเจริญก้าวหน้าและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ ได้แก่ ทรัพยากรก๊าซธรรมชาติและน้ำมันในทะเล ทรัพยากรสัตว์น้ำและพืชพันธุ์ในทะเล เส้นทางคมนาคมทางทะเลที่เป็นเส้นทางหลักของประเทศในการนำเข้า-ส่งออกสินค้า และพลังงาน มูลค่าของสินค้า และการประกอบกิจการเดินเรือพาณิชย์และเรือประมง และอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่ใช้ทรัพยากรทางทะเลเป็นวัตถุดิบที่สำคัญ ฐานขุดเจาะน้ำมันและก๊าซธรรมชาติในทะเล ท่าเรือพาณิชย์และระบบเชื่อมโยงที่เกี่ยวข้องกับกิจการทางทะเล รวมทั้งมูลค่าของการดำเนินกิจการภาคบริการและการท่องเที่ยวที่อาศัยทะเล ทรัพยากรใต้ทะเล เกาะแก่ง และชายฝั่ง เป็นสิ่งดึงดูดสำคัญ ซึ่งมีมูลค่าโดยรวมทั้งสิ้นกว่า ๒๔ ล้านล้านบาทต่อปี

๒. ผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่ไม่สามารถวัดเป็นมูลค่าทางเศรษฐกิจ

เป็นผลประโยชน์ที่มีความสำคัญมากที่สุดเนื่องจากเป็นสิ่งที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยของประเทศชาติ ได้แก่ อำนาจอธิปไตย บูรณภาพแห่งดินแดน สิทธิอธิปไตย และเขตอำนาจของชาติทางทะเล ความมั่นคง ความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัย และการมีสถานะแวดล้อมที่เอื้อต่อการใช้ประโยชน์ และการดำเนินกิจกรรมทางทะเล รวมทั้งการมีเกียรติ ศักดิ์ศรี และเป็นที่ยอมรับในประชาคมระหว่างประเทศด้านกิจกรรมทางทะเล



อาณาเขตทางทะเลของประเทศไทย

ความมั่นคงทางทะเล

ทร. เป็นหน่วยงานหลักในการปกป้องรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลดังกล่าวทั้งในภาวะปกติ และภาวะความขัดแย้ง จึงมีภารกิจที่สำคัญและท้าทายอย่างยิ่งในการรักษาความมั่นคงทางทะเลเพื่อเป็นหลักประกันการได้มาซึ่งผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจของประเทศ เนื่องจากขอบเขตความรับผิดชอบของ ทร. ที่ต้องปฏิบัติงานในพื้นที่อาณาเขตทางทะเลของชาติที่กว้างใหญ่ ทั้งฝั่งอ่าวไทย และฝั่งทะเลอันดามัน ความยาวตลอดแนวชายฝั่งกว่า ๒,๘๑๕ กิโลเมตร และครอบคลุมพื้นที่ทางทะเลกว่าประมาณ ๓๑๔,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร และยังรวมถึงพื้นที่นอกอาณาเขตทางทะเลของไทย ในการดูแลคุ้มครอง การประกอบกิจกรรมทางทะเลของชาวไทยเกือบทุกภูมิภาคของโลก

นอกจากนี้แล้วกองทัพเรือยังต้องพัฒนา และเพิ่มเติมขีดความสามารถ อาวุธยุทโธปกรณ์ ที่เพียงพอที่จะเป็นหลักประกันความปลอดภัยในการดำเนินกิจการทางทะเลอันจะนำมาสู่ผลประโยชน์ของชาติทางทะเลทั้งในอาณาเขตทางทะเลของประเทศไทย และพื้นที่ที่ประเทศไทยมีส่วนร่วม ตลอดจนต้องมีศักยภาพที่เพียงพอที่จะสามารถป้องปรามมิให้เกิดความขัดแย้งในพื้นที่ทางทะเลที่ส่งผลกระทบต่อบรรยากาศการใช้ทะเลของประเทศไทยอีกด้วย

กฎหมาย ยุทธศาสตร์ และนโยบายของหน่วยเหนือ

จากการตรวจสอบและทบทวน กฎหมาย ยุทธศาสตร์ และนโยบายของหน่วยเหนือที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของกองทัพเรือ สามารถสรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปี พ.ศ.๒๕๖๐ กำหนดหลักการสำคัญด้านการป้องกันประเทศตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ดังนี้

มาตรา ๑ ประเทศไทยเป็นเอกราชอันหนึ่งเดียว จะแบ่งแยกมิได้

มาตรา ๒ ประเทศไทยมีการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

มาตรา ๓ อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชนชาวไทย พระมหากษัตริย์ผู้ทรงเป็นประมุข ทรงใช้อำนาจนั้นทางรัฐสภา คณะรัฐมนตรี และศาล

มาตรา ๖ องค์พระมหากษัตริย์ทรงดำรงอยู่ในฐานะอันเป็นที่เคารพสักการะ ผู้ใดจะละเมิดมิได้ ผู้ใดจะกล่าวหาหรือฟ้องร้องพระมหากษัตริย์ในทางใด ๆ มิได้

มาตรา ๘ พระมหากษัตริย์ทรงดำรงตำแหน่งจอมทัพไทย

มาตรา ๕๒ รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขต และเขตที่ประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย เกียรติภูมิและผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงของรัฐ และความสงบเรียบร้อยของประชาชน เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ รัฐต้องจัดให้มีการทหาร การทูต การข่าวกรอง ที่มีประสิทธิภาพ กำลังทหารให้ใช้เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาประเทศด้วย

๒. กรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี

การจัดทำร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติฯ ของคณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และกรอบการปฏิรูปในปัจจุบัน ลก.นรม. ได้กรุณาให้ความเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์สำหรับใช้ในการจัดทำร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติฯ ในเบื้องต้นเรียบร้อยแล้ว ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์หลัก ได้แก่ (๑) ด้านความมั่นคง (๒) ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน (๓) ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน (๔) ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันในสังคม (๕) ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (๖) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ซึ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกองทัพจะเป็นยุทธศาสตร์ด้านที่ ๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ซึ่ง ประเด็นย่อยจำนวน ๗ ประเด็น คือ ๑. เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลัก และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ๒. ปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศ และพัฒนาความมั่นคงทางการเมือง ๓. การรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยภายใน ๔. พัฒนาระบบ กลไก มาตรการ และความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับ ๕. การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศ ๖. การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ ๗. การปรับกระบวนการทำงานของกลไกที่เกี่ยวข้องจากแนวตั้งสู่แนวราบมากขึ้น

๓. นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๔ กำหนดให้กองทัพเรือดำเนินการตามนโยบายสำคัญเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงที่เป็นแก่นหลักของชาติ และนโยบายความมั่นคงแห่งชาติทั่วไปบางส่วน โดยเฉพะนโยบายที่ ๖ ปกป้อง รักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล กำหนดให้

๓.๑ พัฒนาศักยภาพความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล ในการเสริมสร้างและพัฒนากำลังทางเรือให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมเพียงพอในการจัดการกับภัยคุกคามด้วยแนวคิดเชิงป้องกันและป้องปราม รวมทั้งส่งเสริมความสัมพันธ์ ความไว้วางใจระหว่างประเทศ และพัฒนาความร่วมมือและความเข้าใจอันดีกับหน่วยงานทางทะเลในทุกระดับ

๓.๒ คุ้มครองการใช้ประโยชน์จากทะเล ในการพัฒนาขีดความสามารถเชิงป้องกันการรับมือกับภัยคุกคามความมั่นคง และเสริมสร้างระบบตรวจการณ์และพิสูจน์ทราบเป้าหมายทางทะเล การแลกเปลี่ยนด้านการข่าว การสนับสนุนเรือพาณิชย์ของไทยที่แล่นผ่านพื้นที่เสี่ยงภัยให้มีมาตรการคุ้มครอง

ความปลอดภัยและการป้องกันตนเองตามระดับความรุนแรงของภัยคุกคามตามระดับสากลภายใต้การกำกับดูแลของรัฐรวมทั้งพัฒนาศักยภาพในการเตือนภัยป้องกันและจัดการกับปัญหาภัยพิบัติสาธารณภัยและภัยธรรมชาติ ตลอดจนเสริมสร้างและพัฒนาคือความร่วมมือระหว่างประเทศ สนับสนุนประเด็นด้านความมั่นคงและความปลอดภัยทางทะเลในเวทีระหว่างประเทศ

๓.๓ สร้างความสงบเรียบร้อยและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากทะเล ในการส่งเสริมการพัฒนาและเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมทางทะเล และสนับสนุนกิจการพาณิชย์นาวี รวมทั้งจัดให้มีมาตรการเชิงป้องกันและแก้ไขความขัดแย้งจาก การแสวงหาประโยชน์ทางทะเลอย่างสันติวิธี ตลอดจนจัดระเบียบการบริหารจัดการและการดำเนินกิจกรรมทางทะเลให้มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม สมดุล และยั่งยืนรวมทั้งให้มีการกำหนดพื้นที่ปกครองทางทะเลเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๔ สร้างความสมดุลและยั่งยืนของทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมทางทะเล โดยผลักดันประเด็นด้านสิ่งแวดล้อมให้เป็นปัจจัยสำคัญในการดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับทะเล สนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และสนับสนุนสิทธิชุมชนในการจัดการทรัพยากรและดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ของตน และพัฒนาขีดความสามารถในการจัดการกับมลพิษที่เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้มีและบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมทางทะเลอย่างเคร่งครัด

๓.๕ พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ องค์กรความรู้ และความตระหนักรู้ความสำคัญของทะเล โดยให้มือกรที่มีหน้าที่ศึกษาและพัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับทะเล และเผยแพร่ ให้ความรู้และการศึกษากับภาคส่วนต่าง ๆ และเร่งรัดการพัฒนาบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการทางทะเล

๓.๖ พัฒนาการบริหารจัดการผลประโยชน์ของชาติทางทะเลขององค์กรของรัฐ โดยจัดตั้งหน่วยงานที่มีอำนาจตามกฎหมายในการสั่งการและบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในการดูแลและรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล รวมทั้งมีการพัฒนากฎ ระเบียบ แผน หรือกฎหมายภายในอื่น ๆ เพื่อให้มีความทันสมัยต่อสถานการณ์ทางทะเลและสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ ตลอดจนเสริมสร้างศักยภาพของเครือข่ายภาคประชาสังคมในการสนับสนุนการดำเนินการของหน่วยงานรัฐในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

นอกจากนี้แล้ว ทร.ยังต้องดำเนินการตามนโยบายการเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของกองทัพ โดยพัฒนากองทัพให้มีโครงสร้างกำลังกองทัพที่เหมาะสมและทันสมัย พัฒนาขีดความสามารถกองทัพและกำลังพล และนโยบายการเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของชาติด้วยการผนึกกำลังจากทุกภาคส่วนในการป้องกันประเทศ และให้มีส่วนร่วมในการสนับสนุนการดำเนินงานของกองทัพตั้งแต่ในภาวะปกติ รวมทั้งนโยบายการส่งเสริมและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการป้องกันประเทศและความมั่นคง ตลอดจนนโยบายการเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างกองทัพไทยกับกองทัพประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ และนโยบายการพัฒนาและนำศักยภาพของกองทัพในยามปกติเข้ามาสนับสนุนภารกิจนอกเหนือจากสงครามอีกด้วย

๔. แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล

แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๔ ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนา ศักยภาพความมั่นคงของชาติทางทะเล เพื่อปกป้องและรักษาอำนาจอธิปไตย บูรณภาพแห่งดินแดนสิทธิอธิปไตย และเขตอำนาจของชาติทางทะเลจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ การคุ้มครองประชาชนในการใช้ประโยชน์จากทะเล การสร้างความสงบเรียบร้อยและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากทะเล การสร้างสมดุลและยั่งยืนของทรัพยากรและ สิ่งแวดล้อมทางทะเล การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ องค์กรความรู้ และความตระหนักรู้ถึงความสำคัญของทะเล และการบริหารจัดการผลประโยชน์ของชาติทางทะเลขององค์กรของรัฐ

โดยแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลฯ กำหนดให้กองทัพเรือดำเนินการตามยุทธศาสตร์ และแนวทางการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้

(๑) การพัฒนาศักยภาพความมั่นคงของชาติทางทะเล โดยการจัดการภัยคุกคามที่เป็นรัฐ ด้วยแนวคิดเชิงป้องกันและป้องปราม โดยมุ่งเน้นการเป็นผู้นำในการสร้างความสัมพันธ์ ความเข้าใจ ความไว้วางใจและความร่วมมือระหว่างประเทศ และพร้อมที่ใช้ศักยภาพในการควบคุมและคลี่คลายสถานการณ์ เมื่อการเจรจาใช้กลไกระงับความขัดแย้งไม่เป็นผล เสริมสร้างและพัฒนากำลังทางเรือให้สอดคล้องกับ

กำลังอำนาจอื่น ๆ ของชาติ โดยให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการเปลี่ยนแปลงดุลกำลังในภูมิภาค ทั้งให้สอดคล้องกับความจำเป็นในการปฏิบัติการกิจและหน้าที่ในการป้องกันประเทศ การรักษาผลประโยชน์ ของชาติทางทะเล สนับสนุนการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๒) การคุ้มครองประชาชนในการใช้ประโยชน์จากทะเล โดยเสริมสร้างและพัฒนาระบบ ตรวจการณ์ เฝ้าตรวจ ติดตาม ควบคุมเรือ และพิสูจน์ทราบเป้าหมายต่าง ๆ ทางทะเล ให้ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเสริมสร้างความมั่นคงในการควบคุมกิจกรรมทางทะเล การบังคับใช้กฎหมาย การให้ความคุ้มครอง และความปลอดภัย ปรับปรุงและพัฒนาองค์กร กลไก เครื่องมือ ชีตความสามารถ ความร่วมมือระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐกับประชาชน และความร่วมมือระหว่างประเทศ

(๓) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ องค์ความรู้ และความตระหนักรู้ถึงความสำคัญของทะเล โดยการรณรงค์ให้ความรู้ การศึกษา และประชาสัมพันธ์กับประชาชน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ให้ตระหนักถึงความสำคัญและการใช้ประโยชน์จากทะเลอย่างยั่งยืนและเหมาะสม รวมทั้งเปิดโอกาสให้เข้ามา มีส่วนร่วมในการปกป้องและรักษาความมั่นคงทางทะเล

(๔) การบริหารจัดการผลประโยชน์ของชาติทางทะเลขององค์กรของรัฐ โดยดำเนินการ เพื่อรองรับการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ เร่งรัดพัฒนากฎหมาย ระเบียบ แผน หรือกฎหมายอื่น ๆ เพื่อรองรับและสนับสนุนสิทธิประโยชน์ของรัฐและการปฏิบัติงาน ของเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ทางทะเล จัดตั้งหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการดูแลและรักษาผลประโยชน์ของชาติ ทางทะเลที่มีอำนาจตามกฎหมายในการสั่งการและการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๕. ร่างยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศ

ร่างยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙ ได้กำหนด สาระสำคัญเกี่ยวกับหลักการสำคัญด้านการป้องกันประเทศโดยสรุป คือ ยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศ กท. ระยะ ๒๐ ปี กำหนดวัตถุประสงค์มูลฐานไว้ ๔ วัตถุประสงค์ และกำหนดรายละเอียดประเด็นยุทธศาสตร์ โดยสรุป ดังนี้

(๑) วัตถุประสงค์มูลฐานที่ ๑ : การอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข การมีเกียรติและศักดิ์ศรีของชาติ ในประชาคมระหว่างประเทศ ประกอบด้วย ๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ คือ การสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคง กับต่างประเทศ ซึ่งให้ความสำคัญกับ การสร้างความสัมพันธ์ การพัฒนาความร่วมมือด้านความมั่นคง และ ความร่วมมือทางทหาร การสร้างความมั่นคงอาเซียน การปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ การแก้ไขปัญหา ความไม่ชัดเจนของเส้นเขตแดน และการพัฒนาพื้นที่ข้ามแดน

(๒) วัตถุประสงค์มูลฐานที่ ๒ : สถาบันหลักของชาติและการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ดำรงอยู่อย่างมั่นคง ประกอบด้วย ๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ คือ การพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ ซึ่งให้ความสำคัญกับการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบัน ในการสนับสนุนภารกิจของสถาบันฯ ถวายความปลอดภัย การติดตามความเคลื่อนไหวของกลุ่มผู้ไม่หวังดี การเผยแพร่พระเกียรติคุณ หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และดำเนินการตามแนวทางพระราชดำริ

(๓) วัตถุประสงค์มูลฐานที่ ๓ : สถานการณ์ภายในประเทศมีความสงบเรียบร้อย ประชาชนอยู่ร่วมกันได้อย่างสันติสุข ประกอบด้วย ๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ ได้แก่ ประเด็นยุทธศาสตร์ การรักษาความมั่นคงของรัฐซึ่งให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ การสร้างความปรองดอง การแก้ปัญหาก่อการร้าย การแก้ปัญหายาเสพติด การแก้ปัญหาโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติ และการแก้ปัญหา ชายแดนและในทะเล ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศและช่วยเหลือประชาชนซึ่งให้ความสำคัญกับ การพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ประชาชน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ และประเด็นยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งภาคประชาชนซึ่งให้ความสำคัญกับ การเสริมสร้างเครือข่ายกำลังภาคประชาชน

(๔) **วัตถุประสงค์มูลฐานที่ ๔ : ประเทศมีความมั่นคงปลอดภัยจากภัยคุกคามทางทหาร** ประกอบด้วย ๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ คือ การปฏิบัติการทางทหารเพื่อรักษาอธิปไตยและผลประโยชน์แห่งชาติ ซึ่งให้ความสำคัญกับการรบหลัก ไชเบอร์ กิจกรรมอวกาศ การข่าวกรอง การวิจัยพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ป้องกันประเทศ การมาตรฐานทางทหาร กิจกรรมอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและการพลังงานทหาร ระบบควบคุมบังคับบัญชา ระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารราชการเพื่อสนับสนุนการตัดสินใจ ระบบการส่งกำลังบำรุงร่วม ระบบกำลังสำรองและระบบการระดมสรรพกำลัง และการใช้มวลชนสนับสนุนการรบ

๖. ร่างยุทธศาสตร์ทหาร

ร่างยุทธศาสตร์ทหารกองบัญชาการกองทัพไทย (อยู่ระหว่างการดำเนินการในระดับกองบัญชาการกองทัพไทย) ได้กำหนดสาระสำคัญเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ทางทหารและวัตถุประสงค์เฉพาะทางทหาร ซึ่งใช้เป็นทิศทางให้กับกองบัญชาการกองทัพไทยและเหล่าทัพ ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ดังนี้

๖.๑ วัตถุประสงค์ทางทหาร

(๑) เพื่อป้องกันและรักษาเอกราชอธิปไตยและบูรณภาพแห่งดินแดนของชาติจากการรุกรานด้วยกำลังทหาร

(๒) เพื่อปกป้อง เทิดทูน และพิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ และการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๓) เพื่อคุ้มครองและพิทักษ์รักษาผลประโยชน์แห่งชาติ

(๔) เพื่อพัฒนาประเทศและช่วยเหลือประชาชน รวมทั้งสนับสนุนการแก้ปัญหาของชาติในมิติของภัยคุกคามรูปแบบใหม่

(๕) เพื่อเสริมความมั่นคงและรักษาความสงบเรียบร้อยบริเวณพื้นที่ชายแดน และพื้นที่ภายในประเทศ

(๖) เพื่อขยายความร่วมมือด้านความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้าน และมิตรประเทศในภูมิภาคอื่น ๆ รวมทั้งการสนับสนุนภารกิจการรักษาสันติภาพ

(๗) เพื่อธำรงเกียรติและศักดิ์ศรีของกองทัพไทยในสังคมโลก

๖.๒ วัตถุประสงค์เฉพาะทางทหาร

(๑) มุ่งเน้นมาตรการดำเนินการต่าง ๆ เพื่อป้องกันภัยคุกคามทางทหารได้ทุกรูปแบบ และทุกระดับของความขัดแย้ง โดยให้ความสำคัญเร่งด่วนต่อภัยคุกคามทางด้านตะวันออกเป็นลำดับแรก ภัยคุกคามทางด้านตะวันตก และด้านใต้เป็นลำดับถัดไป

(๒) มุ่งเน้นการปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์มิให้มีการล่วงละเมิด

(๓) มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ได้โดยเร็ว

(๔) มุ่งเน้นการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาของชาติในมิติของภัยคุกคามรูปแบบใหม่ โดยเฉพาะปัญหาการหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และปัญหาอาชญากรรม

(๕) มุ่งเน้นการคุ้มครองผลประโยชน์ของชาติในพื้นที่ขัดแย้งทั้งทางบก ทางทะเล และการใช้ห้วงอากาศ ด้วยการสร้างขีดความสามารถในการพึ่งพาตนเอง และป้องปรามทางยุทธศาสตร์โดยฝ่ายไทยเป็นฝ่ายได้เปรียบ

(๖) มุ่งเน้นการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะที่สนับสนุนการแก้ปัญหาภัยคุกคามที่จะมาจากทางด้านตะวันออกเป็นลำดับแรก เพื่อลดความขัดแย้ง สำหรับมิตรประเทศให้ความสำคัญต่อการเป็นหุ้นส่วนที่ก่อให้เกิดผลประโยชน์สูงสุดต่อไทยภายใต้เกียรติและศักดิ์ศรีของไทยในเวทีระหว่างประเทศ ในส่วนของสหประชาชาติมุ่งเน้นการสนับสนุนการแก้ปัญหาของสหประชาชาติตามขีดความสามารถ โดยยึดหลักมนุษยธรรมเป็นสำคัญ

๗. ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑

ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) เป็นกรอบแนวทางการดำเนินการของหน่วยงาน และภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยมุ่งเน้นการเตรียมพร้อมของทุกภาคส่วนให้เผชิญกับภาวะไม่ปกติ การเสริมสร้างภูมิคุ้มกัน และศักยภาพให้คน ชุมชน และสังคม การฝึกกำลังและบูรณาการแผนระดับกระทรวง กรม จังหวัด ท้องถิ่น การเสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศ ตลอดจนการบริหารจัดการที่มีเอกภาพในเชิงการบริหารจัดการแบบเบ็ดเสร็จ

เป้าหมายของยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ

คนในชาติมีภูมิคุ้มกัน มีส่วนร่วม และฝึกกำลังทุกภาคส่วน ในการป้องกัน (Prevention) การเตรียมพร้อม(Preparedness) การบริหารจัดการขณะเกิดเหตุ(Response) และฟื้นฟู (Recover) ภายใต้การบริหารจัดการแบบเบ็ดเสร็จ (Comprehensive Management) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และทันท่วงที

๘. แผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

หลักการของแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยึดหลัก “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” “การพัฒนาที่ยั่งยืน” และ “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” โดยในแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ นี้ กำหนดยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาประเทศไว้ทั้งสิ้น ๑๐ ยุทธศาสตร์ด้วยกัน

ลักษณะเด่นที่สำคัญของแผนฯ ฉบับนี้ คือ การกำหนดยุทธศาสตร์เกี่ยวกับความมั่นคงไว้ในแผนฯ ด้วย ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน

แนวทางการพัฒนาเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย ประกอบด้วย

๑. การรักษาความมั่นคงภายในเพื่อให้เกิดความสงบในสังคม และธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ โดยการสร้างจิตสำนึกให้หวงแหนและรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ การสร้างความปรองดองของคนในชาติ และการป้องกัน และแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนใต้

๒. การเสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศ เพื่อเตรียมพร้อมในการรับมือภัยคุกคามทั้งการทหารและอื่นๆ โดยการพัฒนาศักยภาพและความพร้อมของกองทัพในการรักษาผลประโยชน์ของชาติ การมีระบบเตรียมพร้อมและกลไกการเผชิญเหตุที่มีประสิทธิภาพ การพัฒนาและเชื่อมโยงข้อมูลด้านการก่อการร้าย การพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ

๓. การส่งเสริมความร่วมมือกับต่างประเทศด้านความมั่นคง เพื่อบูรณาการความร่วมมือกับมิตรประเทศเพื่อผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สังคม และการป้องกันภัยคุกคามข้ามชาติ โดยการดำเนินความสัมพันธ์กับต่างประเทศอย่างสมดุล การเสริมสร้างความไว้วางใจกับประเทศเพื่อนบ้าน การสร้างความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายในประเทศ

๔. การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเพื่อคงไว้ซึ่งอำนาจอธิปไตยและสิทธิอธิปไตยในอาณาเขตทางทะเล โดยการเสริมสร้างความร่วมมือในการรักษาความมั่นคงทางทะเลทั้งภายในและต่างประเทศ เพื่อแก้ไขปัญหาการอ้างสิทธิทับซ้อนทางทะเล พัฒนาระบบและกลไกการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาสาธารณภัยในทะเลให้มีประสิทธิภาพ ตลอดจนรักษาเส้นทางคมนาคมทางทะเลให้มีความปลอดภัยและเอื้อต่อการใช้ประโยชน์ร่วมกัน การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ การพัฒนาการรับรู้ และความเข้าใจเกี่ยวกับคุณค่าของทะเล

๕. การบริหารจัดการความมั่นคงเพื่อการพัฒนา เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกันระหว่างแผนงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงกับแผนงานอื่นๆ ภายใต้การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน โดยการปรับปรุงระบบติดตาม เฝ้าระวัง ศึกษา วิเคราะห์ และประเมินสถานการณ์ด้านความมั่นคง การพัฒนาภาคีด้านความมั่นคงและระบบการขับเคลื่อนแผนงานต่างๆ ให้พร้อมรับสถานการณ์ทั้งระดับชาติ และระดับพื้นที่

๙. กฎหมายกำหนดหน้าที่และให้อำนาจกองทัพเรือ

๙.๑ พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑

พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑ กำหนดสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดหน้าที่ของกองทัพเรือ ดังนี้

มาตรา ๒๐ กองทัพเรือ มีหน้าที่เตรียมกำลังกองทัพเรือ การป้องกันราชอาณาจักร และดำเนินการเกี่ยวกับการใช้กำลังกองทัพเรือตามอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหม มีผู้บัญชาการทหารเรือเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ

๙.๒ พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการกองทัพเรือ กองทัพไทย กระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๒

พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการกองทัพเรือ กองทัพไทย กระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๒ ซึ่งเป็นกฎหมายรองรับพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมฯ ได้กำหนดสาระสำคัญเกี่ยวกับโครงสร้างการจัดหน่วยและการกำหนดหน้าที่ให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ของกองทัพเรือ โดยกำหนดให้กองทัพเรือมีหน่วยขึ้นตรงทั้งสิ้น ๓๗ หน่วยงาน

๙.๓ กฎหมายให้อำนาจทหารเรือ

กฎหมายให้อำนาจทหารเรือเป็นเจ้าหน้าที่แทนหน่วยงานภาครัฐในการควบคุมและบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจกรรมทางทะเล รวมกฎหมายทั้งสิ้น ๒๙ ฉบับ ดังนี้

(๑) พระราชบัญญัติให้อำนาจทหารเรือปราบปรามการกระทำความผิดบางอย่างทางทะเล พ.ศ.๒๕๙๐ และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๓๔ ในความผิดตามกฎหมายต่าง ๆ ดังนี้

- พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอก และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ.๒๕๒๒
- กฎหมายว่าด้วยแร่ (พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ.๒๕๑๐)
- กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง (พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒)
- กฎหมายป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด พ.ศ.๒๕๑๙
- กฎหมายยาเสพติดให้โทษ พ.ศ.๒๕๒๒
- พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ.๒๕๑๘
- กฎหมายวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท พ.ศ.๒๕๑๘
- มาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ.๒๕๓๕
- กฎหมายสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พ.ศ.๒๕๘๒

(๒) พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ.๒๕๖๐

(๓) พระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ.๒๕๘๑ แก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ ๗) พ.ศ.๒๕๕๐

(๔) พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ.๒๕๖๐

(๕) พระราชกำหนดการประมง พ.ศ.๒๕๕๘

(๖) พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พ.ศ.๒๕๘๒ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๓๙)

(๗) พระราชกำหนดควบคุมสินค้าตามชายแดน พ.ศ.๒๕๒๔ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๒๘

(๘) พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับสถานที่ผลิตปิโตรเลียมในทะเล พ.ศ.๒๕๓๐

(๙) พระราชบัญญัติป้องกัน และปราบปรามการกระทำความผิดเป็นโจรสลัด พ.ศ.๒๕๓๔

(๑๐) พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๔ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๓๔)

(๑๑) พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ.๒๕๘๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๑๘

(๑๒) พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๒๒

(๑๓) พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๔

(๑๔) พระราชบัญญัติสงวนและรักษาพันธุ์สัตว์ป่า พ.ศ.๒๕๓๕

(๑๕) พระราชบัญญัติเลื่อยโซ่ยนต์ พ.ศ.๒๕๔๕

(๑๖) พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ.๒๕๒๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓)

พ.ศ.๒๕๔๔

(๑๗) พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.๒๕๕๑

(๑๘) พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ.๒๕๓๗

(๑๙) พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ.๒๕๔๑ แก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๖๐

(๒๐) พระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน

พ.ศ.๒๕๕๔

วิสัยทัศน์กองทัพเรือ พุทธศักราช ๒๕๗๙

“เป็นหน่วยงานความมั่นคงทางทะเลที่มีบทบาทนำในภูมิภาคและเป็นเลิศในการบริหารจัดการ”

๑. สาระสำคัญและเป้าหมาย

๑.๑ หน่วยงานความมั่นคงทางทะเลที่มีบทบาทนำในภูมิภาค

(๑) สาระสำคัญ

กองทัพเรือ มีความมุ่งมั่นที่จะพัฒนาไปสู่การเป็นหน่วยงานหลักด้านความมั่นคงทางทะเลของประเทศที่มีความพร้อม และมีขีดความสามารถสูงเป็นที่เชื่อมั่นและไว้วางใจจากสาธารณชนในการปฏิบัติการทางทหารเพื่อเอาชนะฝ่ายตรงข้ามเพื่อรักษาสิทธิและอำนาจอธิปไตยทางทะเล รักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และภารกิจอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย ตั้งแต่ภาวะปกติ รวมทั้งเป็นความภาคภูมิใจของคนในชาติในการปฏิบัติงานเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางทะเลในระดับนานาชาติ ซึ่งเป็นเกียรติและศักดิ์ศรีของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศ ตลอดจนเป็นแบบอย่างในการพัฒนากองทัพเรือที่ดี โดยมุ่งเน้นการพัฒนาเพื่อการรักษาผลประโยชน์ สร้างความสงบสุขและความเจริญรุ่งเรืองของภูมิภาคร่วมกันเป็นหลัก และให้ความสำคัญกับการพึ่งพาตนเองโดยไม่มุ่งเน้นการแข่งขันในการเสริมสร้างยุทธโศปกรณ์จนเกินความจำเป็น

(๒) เป้าหมาย

เป็นหน่วยงานหลักด้านความมั่นคงทางทะเลของประเทศไทย ที่มีบทบาทสำคัญในการเสริมสร้างความมั่นคงทางทะเลและการพัฒนาให้มีการจัดระบบระเบียบที่ดีในทะเล

เป็นหน่วยงานที่ได้รับการเชื่อถือจากประเทศในภูมิภาคอาเซียน ในการริเริ่มแนวทางการดำเนินงานด้านความมั่นคงทางทะเลที่สร้างสรรค์และได้รับการยอมรับให้เป็นแนวทางการปฏิบัติที่ดีในภูมิภาคอาเซียน

เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทและมีส่วนร่วมสำคัญในการปฏิบัติงานเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเลทั้งภายในภูมิภาคอาเซียนและภูมิภาคต่าง ๆ ของโลก

เป็นหน่วยงานที่ได้รับการไว้วางใจและเป็นที่เชื่อมั่นจากสาธารณชนว่าการปฏิบัติการกิจใด ๆ จะประสบผลสำเร็จและเป็นผลงานที่มีความโดดเด่นในเวทีระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นเกียรติและศักดิ์ศรี รวมทั้งเป็นความภาคภูมิใจของคนในชาติ

๑.๒ หน่วยงานที่มีความเป็นเลิศในการบริหารจัดการ

(๑) สาระสำคัญ

กองทัพเรือ ยึดมั่นการพัฒนาหน่วยงานให้เป็นองค์กรขีดสมรรถนะสูง มีการกำกับดูแลองค์กรที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อให้ระบบการบริหารจัดการกองทัพมีมาตรฐานระดับสากล มุ่งสู่ความเป็นเลิศ และมีความรับผิดชอบต่อสังคม เป็นที่ยอมรับและเชื่อถือในเรื่องความโปร่งใส ความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรม และมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ รวมทั้งการใช้จ่ายงบประมาณจากภาษีของประชาชนเป็นไปอย่างคุ้มค่า และมีประสิทธิภาพเป็นที่เชื่อมั่นของประชาชน ตลอดจนเป็นแบบอย่างที่ดีให้กับหน่วยงานราชการภายในประเทศ และต่างประเทศในด้านการบริหารจัดการที่เน้นคุณภาพ การเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ การมีความคิดริเริ่ม และสร้างนวัตกรรมที่เป็นประโยชน์กับการปฏิบัติงานตามภารกิจและเป็นประโยชน์ต่อสังคมโดยรวม

(๒) เป้าหมาย

- เป็นหน่วยงานที่มีระบบการบริหารจัดการที่มีคุณภาพมาตรฐานระดับสากล ตั้งแต่การกำหนดทิศทางการนำองค์กร และยุทธศาสตร์ได้อย่างชัดเจน สามารถนำยุทธศาสตร์ลงสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีระบบการจัดเก็บสถิติข้อมูลผลการปฏิบัติงานและประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณที่สามารถใช้ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลได้อย่างถูกต้องน่าเชื่อถือ และทันต่อสถานการณ์

- เป็นหน่วยงานที่มีระบบการกำกับดูแลองค์กรที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล มีระบบการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ และมีระบบการจัดการข้อร้องเรียนและข้อร้องทุกข์ที่เป็นรูปธรรมและเป็นไปตามหลักของกฎหมาย รวมทั้งมีระบบการจัดการผลกระทบทางลบที่ดี และมีความรับผิดชอบต่อสังคม
- เป็นหน่วยงานที่ได้รับความเชื่อมั่นและพึงพอใจจากทั้งบุคลากรภายใน กองทัพเรือ ประชาชน หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน ในด้านประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการปฏิบัติงาน
- เป็นหน่วยงานที่มีระบบการจัดการความรู้ที่มีประสิทธิภาพมุ่งสู่การเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ และเป็นองค์กรขีดสมรรถนะสูงตามเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐอย่างต่อเนื่อง

คุณค่าที่กองทัพเรือส่งมอบให้กับสังคม

“กองทัพเรือที่ประชาชนเชื่อมั่นและภาคภูมิใจ”

วิสัยทัศน์กองทัพเรือ พุทธศักราช ๒๕๖๗ เป็นภาพความคาดหวังที่กองทัพเรือมุ่งพัฒนาเพื่อนำพาองค์กรไปสู่การบรรลุเป้าหมายนั้นในอนาคต รวมทั้งยังสามารถสร้างความน่าเชื่อถือให้เกิดขึ้นในความรู้สึกของประชาชนว่า กองทัพเรือจะส่งมอบผลการปฏิบัติงานที่มีคุณค่าและน่าภาคภูมิใจให้กับสังคมในทุกภารกิจ โดยเฉพาะการเป็นหน่วยงานที่สามารถสร้างหลักประกันด้านความมั่นคงทางทะเลให้กับประเทศ มีผลการปฏิบัติงานที่ดี มีความโปร่งใส ซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรม มีความเป็นมืออาชีพและมุ่งเน้นการพัฒนาเพื่อการพึ่งพาตนเอง ตลอดจนเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทที่โดดเด่นในการธำรงไว้ซึ่งเกียรติ และศักดิ์ศรีของประเทศในสังคมโลก เป็นที่ยอมรับ เชื่อถือ ชื่นชม และยกย่องจากสาธารณชนในการเป็นแบบอย่างที่ดีให้กับหน่วยงานทั้งภายในประเทศ และต่างประเทศ

วัตถุประสงค์มูลฐานทางเรือ

วัตถุประสงค์มูลฐานทางเรือมีที่มาจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ร.บ.จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑ มาตรา ๑๕ ที่ระบุหน้าที่ของ ทร. ไว้ว่า “ กองทัพเรือ มีหน้าที่เตรียมกำลังกองทัพเรือ ป้องกันราชอาณาจักร และดำเนินการเกี่ยวกับการใช้กำลังกองทัพเรือตามอำนาจหน้าที่ของกระทรวงกลาโหม มีผู้บัญชาการทหารเรือ เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ ” และกฎหมาย ยุทธศาสตร์และนโยบายของหน่วยเหนือที่เกี่ยวข้อง ได้กำหนดเพิ่มเติมให้เหล่าทัพต่าง ๆ ปฏิบัติภารกิจอื่น ๆ ในภาวะปกติเพื่อช่วยเหลือประชาชนและพัฒนาประเทศ ซึ่งจะต้องอาศัยการทบทวนพิจารณานัยกิจ (Implies Task) ในส่วนของ ทร. ที่แฝงอยู่ในเอกสารสำคัญดังกล่าวเพิ่มเติม เพื่อพิจารณากำหนดเป็นวัตถุประสงค์มูลฐานทางเรือ และการพิจารณากำหนดยุทธศาสตร์ ทร.ระยะ ๒๐ ปี เป็นไปอย่างถูกต้องและรอบคอบ อันจะทำให้ ทร.มีกำลังรบที่เพียงพอที่จะสามารถปฏิบัติหน้าที่ตอบสนองความต้องการของหน่วยเหนือได้อย่างครบถ้วน ซึ่งผลการพิจารณา สามารถสรุปการกำหนดวัตถุประสงค์มูลฐานของ ทร. ได้ ๕ ประการ ดังนี้

- วัตถุประสงค์มูลฐานที่ ๑ เพื่อพิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์
- วัตถุประสงค์มูลฐานที่ ๒ เพื่อเตรียมกำลังกองทัพเรือและป้องกันราชอาณาจักร
- วัตถุประสงค์มูลฐานที่ ๓ เพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
- วัตถุประสงค์มูลฐานที่ ๔ เพื่อสนับสนุนการรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ
- วัตถุประสงค์มูลฐานที่ ๕ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศ และช่วยเหลือประชาชน

สภาวะแวดล้อมด้านความมั่นคง

แรงผลักดัน (Driving Forces) ที่ส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมโลกที่สำคัญมี ๓ ประการ คือ ๑) การเปลี่ยนสมดุลของอำนาจ (Changing Balance of Power) ซึ่งมีประเทศมหาอำนาจ ได้แก่ สหรัฐอเมริกา จีน รัสเซีย และอินเดียเป็นตัวแสดงหลัก โดยมีบทบาทในการดำเนินนโยบายที่มีอิทธิพลและผลกระทบในวงกว้าง เช่น สหรัฐอเมริกา มีนโยบายสร้างสมดุลใหม่ต่อภูมิภาค (Rebalancing to Asia) โดยปรับสมดุลกำลังทหารสหรัฐในภูมิภาคแปซิฟิก และแอตแลนติก ตลอดจนการขยายความร่วมมือทางทหารและการป้องกันประเทศ ซึ่งมีนัยยะสำคัญในการปิดล้อมและถ่วงดุลอำนาจกับจีน ขณะที่จีน มุ่งขยายอิทธิพลทั้งด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ การเมืองระหว่างประเทศ และการทหารอย่างต่อเนื่องภายใต้แนวคิด “โลกที่มีการประสานผลประโยชน์ร่วมกัน (Harmonious World)” โดยริเริ่มโครงการเส้นทางสายไหมใหม่ (The New Silk Road Initiative) หรือที่เรียกกันแบบสั้น ๆ ย่อ ๆ ว่า “One Belt, One Road” หรือ “หนึ่งแถบ-หนึ่งเส้นทาง” ส่งผลให้พื้นที่เอเชียตะวันออกเฉียงใต้รวมทั้งประเทศไทย เป็นพื้นที่ปะทะของอิทธิพลจากสองมหาอำนาจอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ โดยจีนยังเป็นพันธมิตรที่สำคัญกับรัสเซีย ที่มีบทบาทอย่างแข็งกร้าวกับสหรัฐอเมริกาอยู่เสมอ ส่วนอินเดีย นั้นมีนโยบาย “รุกตะวันออก (Act East Policy)” ซึ่งมุ่งปกป้องผลประโยชน์ของชาติตนในทะเลจีนใต้หากมีความจำเป็น นอกจากนี้ยังมีกลุ่มพันธมิตรต่าง ๆ เช่น UN, NATO เป็นตัวแสดงแทน ซึ่งต่างก็มีผลต่อการเปลี่ยนสมดุลอำนาจด้วยเช่นเดียวกัน ๒) การเข้าสู่กระแสโลกาภิวัตน์ในยุคที่ ๓ (Arrival of Globalization 3.0) ซึ่งประเทศตะวันตกไม่สามารถครอบงำการค้าโลกได้อีกต่อไป จึงจำเป็นต้องมีตัวแสดงแทนที่ได้เปรียบ ผ่านทางเวทีความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างภูมิภาคและอนุภูมิภาค เช่น EU G7 ASEAN BRICS BIMSTEC เป็นต้น และ ๓) การเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (Deteriorating Natural Resources & Environment) ส่งผลให้แต่ละประเทศต้องแสวงหาทรัพยากรจากพื้นที่อื่นมาใช้ในประเทศของตน ขณะเดียวกันได้พยายามปกป้องผลประโยชน์ของชาติตนที่อยู่ในทุกพื้นที่ทั่วโลกไว้ให้ดีที่สุดเท่าที่จะมีขีดความสามารถในการปกป้อง

ปัจจุบัน ยังมีแรงผลักดันอื่น ๆ ได้แก่ ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ (Non-Traditional Threats) ที่ส่งผลกระทบมากขึ้นอย่างมีนัยยะสำคัญ เช่น การกระทำผิดกฎหมายทางทะเล การแย่งชิงและแสวงหาทรัพยากรในทะเล การโจมตีด้านไซเบอร์ (Cyber) อันเนื่องมาจากวิวัฒนาการด้านเทคโนโลยีดิจิทัลที่พัฒนาจนกลายเป็นส่วนหนึ่งของชีวิตประจำวันของมนุษย์ เป็นต้น รวมทั้งทุนมนุษย์ที่ถดถอยเนื่องจากเข้าสู่สังคมสูงวัย (Aging Society) นอกจากนี้ยังมีปัญหาภัยพิบัติทางธรรมชาติขนาดใหญ่ ซึ่งเป็นสิ่งที่มนุษย์ยังไม่สามารถทำนายได้อย่างแม่นยำ รวมทั้งไม่มีเครื่องมือที่ดีพอในการป้องกัน และไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาในสถานการณ์วิกฤติ โดยลำพัง กล่าวคือ เมื่อเกิดภัยธรรมชาติขนาดใหญ่จะมีความสูญเสียอย่างมหาศาล ส่งผลกระทบต่อการลงทุน เศรษฐกิจ และสังคมต่อประเทศอื่น ๆ อีกด้วย จึงเกิดกรอบความร่วมมือ หรือมาตรการด้านการเตรียมการเพื่อให้ความช่วยเหลือระหว่างกัน ซึ่งล้วนแต่มีผลต่อการจัดสรรทรัพยากรของรัฐเข้าไปแก้ไขปัญหา ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดผลกระทบที่เกินกว่าจะบริหารจัดการภาวะวิกฤติได้ในอนาคต

วัตถุประสงค์เฉพาะทางเรือ

การกำหนดยุทธศาสตร์ให้สามารถตอบสนองต่อวัตถุประสงค์มูลฐานของ ทร. ในช่วงปี ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙ จำเป็นต้องแปลงวัตถุประสงค์มูลฐานให้เป็นจุดมุ่งหมายที่ชัดเจนตามช่วงเวลาที่กำหนดยุทธศาสตร์ โดยกำหนดภาพสถานการณ์ระดับยุทธศาสตร์จากการตรวจสอบสถานะแวดล้อมด้านความมั่นคง เพื่อให้เห็นแนวโน้มและแรงบังคับที่จะเกิดขึ้นใน ๒๐ ปีข้างหน้า นำมากำหนดวัตถุประสงค์เฉพาะตามสถานการณ์ที่จะเกิดขึ้นใน ห้วงเวลาข้างต้นได้ ๑๐ ประการ ดังนี้

๑. เพื่อถวายความปลอดภัยแด่พระมหากษัตริย์และพระบรมวงศานุวงศ์ในพื้นที่ที่ ทร. รับผิดชอบและได้รับมอบหมาย
๒. เพื่อป้องกันราชอาณาจักรและรักษาสีทิวธงชาติไทยเหนืออาณาเขตทางทะเลของไทย
๓. เพื่อป้องกันพื้นที่ทางบกและลำน้ำที่ได้รับมอบหมาย
๔. เพื่อคุ้มครองและรักษาเส้นทางคมนาคมทางทะเลของไทย
๕. เพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายในทะเล
๖. เพื่อสนับสนุนการรักษาความมั่นคงทางทะเลในภูมิภาค
๗. เพื่อสนับสนุนการรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
๘. เพื่อป้องกันและต่อต้านการก่อการร้ายในทะเลและท่าเรือ
๙. เพื่อสนับสนุนการรักษาความมั่นคง และสงบเรียบร้อยภายในประเทศ
๑๐. เพื่อสนับสนุนการบรรเทาสาธารณภัยประชาชนในทะเล ชายฝั่ง และพื้นที่ที่ได้รับมอบหมาย

ยุทธศาสตร์กองทัพเรือ

จากยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศของกระทรวงกลาโหม ซึ่งมีแนวความคิดทางยุทธศาสตร์ไว้ ๓ แนวคิด ได้แก่ การสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคง (Security Cooperation) การผนึกกำลังป้องกันประเทศ (United Defence) และการป้องกันเชิงรุก (Active Defence) ซึ่ง ทร.ได้นำมาเป็นกรอบในการจัดทำยุทธศาสตร์กองทัพเรือ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) รองรับอย่างสอดคล้องในทิศทาง (Ways) ที่ประสานส่งเสริมกันอย่างมีนัยยะสำคัญ เพื่อให้สามารถตอบสนองวัตถุประสงค์ทางทหารอย่างเต็มขีดความสามารถ โดยสามารถเผชิญกับภัยคุกคามด้านความมั่นคงซึ่งมีแนวโน้มทวีความรุนแรงมากขึ้น อันเกิดจากแรงผลักดันที่หลากหลาย (Driving Forces) ตั้งแต่ในยามปกติและยามสงคราม รวมทั้งเพื่อใช้เป็นแนวทางในการเตรียมกำลัง และบริหารจัดการพลังอำนาจแห่งชาติทางทะเล ให้สามารถปกป้อง และรักษาผลประโยชน์แห่งชาติ รวมทั้งส่งเสริมกำลังอำนาจแห่งชาติด้านอื่น ๆ ให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น จนบรรลุวัตถุประสงค์แห่งชาติ (Ends) ที่เป็นความต้องการสูงสุดของรัฐ

ด้วยสภาพทางภูมิรัฐศาสตร์ (Geopolitics) ที่ประเทศไทยตั้งอยู่บนเส้นทางคมนาคมที่สำคัญของโลก มีความยาวชายฝั่งด้านอ่าวไทยมากกว่า ๑,๐๐๐ ไมล์ทะเล ด้านทะเลอันดามันประมาณ ๕๘๐ ไมล์ มีความกว้างปากอ่าวไทยประมาณ ๒๐๐ ไมล์ พื้นที่ทางทะเลมากกว่า ๓๑๔,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร ก่อให้เกิดผลประโยชน์ของชาติทางทะเลมากกว่า ๒๔ ล้านล้านบาทต่อปี และมีพื้นที่ทับซ้อนทางทะเลกับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งฝั่งอ่าวไทยและทะเลอันดามันนั้น กองทัพเรือจึงจำเป็นต้องมียุทธศาสตร์กองทัพเรือ เป็นแนวทาง (Ways) เพื่อเตรียมความพร้อมทั้งในส่วนของการกำลังทางเรือและระบบสนับสนุนในการปฏิบัติการ (Means) รวมทั้งการบริหารความเสี่ยง (Risk) อย่างเป็นระบบ

ผลจากการทบทวนสถานะแวดล้อมด้านความมั่นคง บทบาท ภารกิจโดยรวม และความก้าวหน้าด้านเทคโนโลยีที่ส่งผลให้การปฏิบัติการทางทหารมีความรวดเร็ว รุนแรง แม่นยำ ตลอดจนการอำนวยความสะดวกด้วยระบบสงครามที่ใช้เครือข่ายเป็นศูนย์กลาง และการโจมตีระยะพ้นขอบฟ้า เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาของกองทัพเรือในอนาคตนั้น พบว่าต้องมีการบริหารจัดการในประเด็นที่ว่า “จะอย่างไรให้กองทัพเรือมีขีดความสามารถในการปฏิบัติการที่สูงกว่า หรืออย่างน้อยเท่าเทียมกับกองทัพเรือชั้นนำในอาเซียน ภายใต้ข้อจำกัด และสถานะแวดล้อมด้านความมั่นคงในอนาคตตามที่กล่าวมาข้างต้น”

โดยภาวะปัจจัยดังกล่าวเป็นแรงผลักดันให้การจัดทำ **ยุทธศาสตร์กองทัพเรือระยะยาว ๒๐ ปี** (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) เน้นการสร้างภาพอนาคต (Scenario Technic) และบริหารจัดการในรายละเอียดพบว่าภาพแนวคิดการเสริมสร้างความมั่นคงของชาติทางทะเลในส่วนของระยะปานกลาง (๑๐ ปี) ยังคงเดิม แต่ห้วงปีที่ ๑๑ – ๒๐ จะต้องเตรียมการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสถานะแวดล้อม และเทคโนโลยีใหม่อย่างก้าวกระโดด โดยกองทัพเรือจำเป็นต้องมีความพร้อมทั้งในส่วนของการกำลังทางเรือ ระบบสนับสนุน รวมทั้งอุตสาหกรรมเพื่อการป้องกันประเทศที่เกี่ยวข้องต้องได้รับการพัฒนาอย่างเป็นระบบ บนพื้นฐานของการพึ่งพาตนเอง และการส่งออก โดยได้กำหนด**การสร้างความมั่นคงของชาติทางทะเล** ตามแนวคิดระดับยุทธศาสตร์ว่า **“ปฏิบัติการสองฝั่งมหาสมุทรและสามพื้นที่ปฏิบัติการ”** หรือ **“Two Oceans and Three Areas (OOAA/Double O Triple A)”** โดย Two Oceans มองถึงพื้นที่ปฏิบัติการในอนาคตที่เปลี่ยนแปลงไปตามบริบทของผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่ได้หยุดอยู่เพียงแค่อำณาเขตทางทะเลของไทย แต่แผ่ขยายไปทั่วโลก โดยกำหนดให้ ทร.ต้องมีขีดความสามารถในการปฏิบัติการระยะไกลเพื่อการปฏิบัติการร่วม/ผสม การฝึกร่วม/ผสม และการแสดงกำลัง มิใช่การคงกำลังอยู่ในพื้นที่นั้นๆ ตลอดเวลา สำหรับ Three Areas เป็นแนวคิดในการเสริมสร้างกำลังของ ทรภ. โดยกำหนดให้ทั้ง ๓ ทรภ.ต้องมีขีดความสามารถ และเครื่องมือที่เพียงพอ ที่พร้อมปฏิบัติการกิจตั้งแต่ในยามปกติได้ตลอด ๒๔ ชม. จนถึงภาวะขัดแย้ง**หากสถานการณ์รุนแรงขึ้นจะดำเนินการใช้กำลังตามแผนป้องกันประเทศต่อไป**

จากการตรวจสอบสถานะแวดล้อมแสดงว่าใน ๒๐ ปีข้างหน้า โอกาสที่จะเกิดสงครามขนาดใหญ่ที่ประเทศไทยต้องมีส่วนร่วมมีโอกาสเกิดขึ้นน้อยมาก ปัญหาความมั่นคงที่สำคัญจะประกอบไปด้วย ปัญหาความขัดแย้งระดับต่ำจากปัญหาความขัดแย้งจากแนวเขตแดนทางบกและทางทะเล ความมั่นคงภายในประเทศ และความมั่นคงรูปแบบใหม่ที่เกี่ยวข้องกับ ความมั่นคงของสังคม (Social Security) และความมั่นคงของมนุษย์ (Human Security) ภัยธรรมชาติ และการก่อการร้าย ซึ่งปัญหาความมั่นคงดังกล่าว มีความหลากหลาย ซับซ้อนเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับประเทศต่าง ๆ ซึ่งต้องรักษาผลประโยชน์ของชาติร่วมกัน ในระดับสากล ยกย่องหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง หรือประเทศใดประเทศหนึ่งจะแก้ไขปัญหาได้โดยลำพัง และเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความเจริญรุ่งเรืองของประเทศและสังคมโลกในระยะยาวตั้งแต่ในภาวะปกติ แนวทางปฏิบัติในแต่ละวัตถุประสงค์เฉพาะ จึงครอบคลุมทั้งการดำเนินการในภาวะปกติจนถึงภาวะขัดแย้ง ที่ต้องใช้กำลังรบเข้าปฏิบัติการ ยุทธศาสตร์ในภาวะปกติที่สังเคราะห์ได้จากวัตถุประสงค์เฉพาะต่าง ๆ คือ **การเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคง (Enhance Maritime Security Cooperation)** ระดับต่าง ๆ ทั้งในระดับประเทศ และภายในประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ ทร. ใน ๒๐ ปีข้างหน้า ที่มีความมุ่งมั่น ในการพัฒนา ทร.ให้เป็นหน่วยงานด้านความมั่นคงทางทะเลที่มีบทบาทนำในระดับภูมิภาค และนโยบายรัฐบาล ที่เน้นการพัฒนาทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิดมิตรภาพ ความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในระดับภูมิภาค และระหว่างภูมิภาค เพื่อให้เกิดเสถียรภาพความมั่นคงและความเจริญรุ่งเรืองร่วมกัน

ยุทธศาสตร์ในเชิงป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาขัดแย้ง หรือหากเกิดความขัดแย้งก็จะสามารถเจรจาไกล่เกลี่ยได้โดยง่ายไม่พัฒนาเป็นความขัดแย้งที่รุนแรงจนขัดขวางการพัฒนาทางเศรษฐกิจและความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ยุทธศาสตร์ที่สามารถสังเคราะห์ได้อีกประการหนึ่ง ในภาวะปกติที่จะต้องดำเนินการควบคู่ไปด้วย หรือเป็นระบบสำรองเพื่อประกันความเสี่ยง คือ **การป้องปราม (Deterrence)** เนื่องจากปัญหาความมั่นคงเป็นเรื่องที่ส่งผลกระทบต่อความอยู่รอดของชาติ อธิปไตย เกียรติภูมิและศักดิ์ศรีของชาติ เป็นเรื่องที่ไม่สามารถละเลยและเป็นความเสี่ยงที่ไม่อาจยอมรับได้ โดย ทร.จะต้องเสริมสร้างขีดความสามารถของกำลังรบให้มีความทันสมัย ศักยภาพสูง และมีจำนวนที่เพียงพอในการยับยั้งความคิดของฝ่ายตรงข้ามที่จะใช้กำลังต่อเราได้

นอกจากนี้ ทร.จะต้องมีแนวทางในการใช้กำลังทางเรือที่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้อย่างรวดเร็วมีประสิทธิภาพและให้ผลการปฏิบัติอยู่ในสถานะที่ได้เปรียบในการเจรจาต่อรอง ซึ่งแนวทางที่เหมาะสมกับสถานการณ์และธรรมชาติของกำลังรบทางเรือ คือ **การป้องกันเชิงรุก (Active Defense)** ด้วยขนาดของกำลังที่เหมาะสมเพื่อไม่ให้สถานการณ์ขยายตัวจนไม่สามารถควบคุมได้ และอยู่ภายใต้กรอบของกฎหมายระหว่างประเทศและความชอบธรรมของประชาคมโลก อย่างไรก็ตามต้องรักษาอธิปไตย และเกียรติภูมิของชาติไว้ได้

สำหรับแนวทางการปฏิบัติของกองทัพเรือ เพื่อตอบสนองแนวความคิดทางยุทธศาสตร์ได้ กำหนดไว้ ๕ ประการ เรียงตามลำดับความสำคัญ ประกอบด้วย

๑. ปกป้องสถาบัน
๒. การรักษามลประโยชน์ของชาติทางทะเล
๓. ป้องกันประเทศทางทะเล
๔. สนับสนุนการรบทางบก
๕. การพึ่งพาตนเอง การพัฒนาประเทศ และการช่วยเหลือประชาชน

ในส่วนของแนวคิด “การป้องกันประเทศทางทะเล” และ “การสนับสนุนการรบทางบก” ซึ่งต้องใช้ทรัพยากรสูงสุดนั้น ยึดถือความสอดคล้องตามยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศของกระทรวงกลาโหม โดยมีแนวความคิดทางยุทธศาสตร์ตั้งแต่สถานการณ์ปกติจนถึงภาวะสงคราม ดังนี้

๑. การเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเล (Enhance Maritime Security Cooperation) ทั้งในระดับหน่วยงานภายในประเทศและภูมิภาค โดยเป็นเครื่องมือในการดำเนินนโยบายระหว่าง

ประเทศในการสร้างความสัมพันธ์ทางทหารกับประเทศต่าง ๆ และพัฒนาศักยภาพการปฏิบัติงานอย่างมืออาชีพ และสากล เสริมสร้างความพร้อมของกำลังทางเรือผ่านเวทีการฝึก การปฏิบัติการร่วม/ผสม การสัมมนา การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ รวมทั้งการเยือนของผู้บังคับบัญชาในระดับสูงของกองทัพเรือ ตลอดจนส่งเสริมบทบาทของ กองทัพไทยในเวทีนานาชาติ

อาจกล่าวได้ว่าการเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเล (Enhance Maritime Security Cooperation) เป็นยุทธศาสตร์ตามแนวความคิดเชิงป้องกันและสร้างสรรค์ โดย ทร.จะต้องแสดง บทบาทในการริเริ่มให้เกิดความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเลทั้งในระดับหน่วยงานภายในประเทศและ ภูมิภาค ซึ่งเป็นเครื่องมือของนโยบายระหว่างประเทศโดยการสร้างความสัมพันธ์ทางทหารกับประเทศต่าง ๆ นับเป็นการแก้ปัญหาเชิงรุกก่อนที่ความขัดแย้งจะเกิดขึ้นและหากความขัดแย้งเกิดขึ้นแล้ว ก็สามารถควบคุม สถานการณ์ได้ทันเวลา ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะต้องอยู่บนพื้นฐานของความมีเกียรติและศักดิ์ศรีในเวทีระหว่าง ประเทศ รวมทั้งผลประโยชน์ที่ประเทศพึงจะได้รับ ความร่วมมือ (Collaboration) ในการปฏิบัติการกิจของ กองทัพเรือมีตั้งแต่การปฏิบัติยามปกติในบทบาทด้านการทูตและการช่วยเหลือ และการรักษากฎหมาย ทางทะเล ไปจนถึงการปฏิบัติยามสงครามในบทบาทด้านการทหารสำหรับการป้องกันประเทศ ซึ่งการปฏิบัติ การกิจส่วนใหญ่ มีหน่วยที่รับผิดชอบอยู่หลายหน่วย ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติการเกิดประสิทธิภาพสูงสุด จึงจำเป็นต้องมีการบูรณาการเครื่องมือและการปฏิบัติของ ทร. ร่วมกับเหล่าทัพอื่น หน่วยงานภาครัฐ และ ภาคเอกชน (Comprehensive Approach) ทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยเฉพาะการแลกเปลี่ยนข้อมูล ข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติการทั้งปวง และการใช้ทรัพยากรที่มี ให้เกิดประโยชน์สูงสุดโดยไม่เกิด ความซ้ำซ้อนกัน โดย ทร. ต้องมุ่งเน้นการปฏิบัติงานในพื้นที่หรือการปฏิบัติในลักษณะที่หน่วยงานอื่นๆ ไม่สามารถดำเนินการได้เป็นลำดับแรก

๒. การป้องปราม (Deterrence) โดยใช้แนวคิดที่จะยับยั้งความตั้งใจในการคุกคาม ของฝ่ายตรงข้าม และจัดหากำลังรบที่มีความทันสมัย มีขีดความสามารถสูงเข้าประจำการ และเสริมสร้าง ขีดความสามารถในการปฏิบัติการทางเรือโดยการระดมสรรพกำลัง รวมถึงการฝึกพลังอำนาจของชาติ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติของฝ่ายทหาร ในการรักษาความมั่นคงของชาติทั้งในยามสงบและยามสงคราม

การป้องปรามเป็นยุทธศาสตร์เชิงป้องกันที่มีแนวคิดที่จะยับยั้งความตั้งใจในการคุกคาม ของฝ่ายตรงข้าม เนื่องจากปัญหาความมั่นคงเป็นสิ่งอันไม่พึงประสงค์ และต้องมีมาตรการป้องกันอย่างเต็มที่ ไม่ให้เกิดขึ้นหรือขยายความรุนแรง เนื่องจากจะส่งผลกระทบและสร้างความเสียหายค่อนข้างมาก มีผลต่อ ความอยู่รอดของชาติทั้งทางตรงและทางอ้อม การป้องปรามที่เพียงพอ (Sufficient Deterrence) ทร.ต้องมี กำลังทางเรือมีขีดความสามารถที่สำคัญในการแสดงท่าทีให้ฝ่ายตรงข้ามรับรู้ถึงความตั้งใจในการตอบโต้ ซึ่งทำ ให้ฝ่ายตรงข้ามมีความยับยั้งชั่งใจและล้มเลิกความตั้งใจในการใช้กำลังทหารเข้าแก้ปัญหา ดังนั้น แม้ว่าจะไม่ สามารถระบุได้อย่างชัดเจนถึงประเทศที่เป็นภัยคุกคามต่อประเทศไทยในอนาคต แต่ ทร.จำเป็นต้องมีกำลัง ทางเรือที่มีขีดความสามารถเพียงพอในการเผชิญกับการคุกคามในทุกมิติได้อย่างครอบคลุม โดยมีขีดความสามารถ เหนือกว่าหรือทัดเทียมกับกำลังรบที่ของประเทศรอบบ้าน นอกจากนี้ต้องมีระบบการระดมสรรพกำลัง และ แนวทางการฝึกกำลังอำนาจแห่งชาติเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการทางทหารที่มีประสิทธิภาพด้วยการดำเนินการ ต่างๆ เช่น การจัดหาอาวุธที่มีขีดสมรรถนะสูงและมีความทันสมัยเข้าประจำการ การแสดงกำลังในห้วงเวลา และโอกาสที่เหมาะสม การพัฒนาเทคโนโลยีระบบตรวจการณ์ที่ทันสมัย

ในขณะเดียวกัน กำลังดังกล่าวข้างต้นยังสามารถนำไปใช้สนับสนุนการดำเนินนโยบาย รัฐบาลในลักษณะต่างๆ ซึ่งรวมถึงมาตรการในการสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจระหว่างประเทศ โดยเฉพาะการปฏิบัติการ อนุกรมประสม (Multiple Operations) เนื่องจากลักษณะของกิจที่ต้องปฏิบัติที่มีความหลากหลายทั้งการใช้กำลัง ในลักษณะที่ใช้อาวุธและไม่ใช้อาวุธ (Combat & Non-Combat Operations) ในขณะที่การจัดหาเครื่องมือ สำหรับปฏิบัติการเหล่านั้นเป็นการเฉพาะในแต่ละกิจกรรมทำได้ยาก จึงต้องพิจารณากำหนดเครื่องมือที่ สามารถใช้สำหรับปฏิบัติการกิจต่างๆ ร่วมกันได้มากที่สุด โดยต้องสามารถปรับเปลี่ยนการปฏิบัติการกิจจาก

ลักษณะหนึ่งไปอีกลักษณะหนึ่งได้อย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะการปรับเปลี่ยนจากการใช้กำลังทางทหารนอกเหนือ การทำสงคราม (Military Operation Other Than War : MOOTWAR) ไปสู่การปฏิบัติการทางทหาร ในการทำสงคราม (War Fighting) ซึ่งกำลังที่ปฏิบัติการต้องมีความพร้อมทั้งกำลังพล ยุทธโศปกรณ์ และ หลักนิยม หรือยุทธวิธีเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติการเหล่านั้น และจำเป็นต้องมีกำลังทางเรือที่มีความเข้มแข็งเพียงพอ ในการสร้างความน่าเชื่อถืออีกด้วย

๓. การป้องกันเชิงรุก (Active Defense) โดยการใช้กำลังทางเรือปฏิบัติการตอบโต้อย่างรุนแรง และรวดเร็ว (Quick Response) มีอำนาจเหนือพื้นที่การรบ (Battle space Dominance) มีความต่อเนื่อง ในการปฏิบัติการ (Sustained Operations) และเป็นหน่วยกำลังที่เป็นเครือข่ายและมีความคล่องตัวในการปรับเปลี่ยน การกิจและเข้าใจสภาพสถานการณ์ทางทะเล (Net and Agile Force, Maritime Domain Understanding) รวมทั้งการใช้กำลัง Soft Power สนับสนุนการใช้กำลังป้องกันประเทศ และรักษาผลประโยชน์ของชาติทั้งในมิติ ของทะเล และองค์รวมของทั้งประเทศ

การป้องกันเชิงรุกเป็นยุทธศาสตร์ขั้นสุดท้ายในการแก้ปัญหา โดยใช้ยุทธโศปกรณ์ และกำลัง ทางเรือดำเนินการเมื่อไม่สามารถแก้ปัญหาได้ด้วยยุทธศาสตร์เชิงป้องกันได้ ด้วยการปฏิบัติการของกำลังที่มี ขนาดเหมาะสมแก่สถานการณ์ เพื่อไม่ให้สถานการณ์ขยายตัวจนไม่สามารถควบคุมได้ และอยู่ภายใต้กรอบของ กฎหมายระหว่างประเทศและความชอบธรรมของประชาคมโลก โดยมุ่งเน้นการเป็นหน่วยกำลังที่เป็นเครือข่าย และมีความคล่องตัวในการปรับเปลี่ยนภารกิจและเข้าใจสภาพสถานการณ์ทางทะเล (Net and Agile Force, Maritime Domain Understanding) ตลอดจนมีความพร้อมที่จะเข้าดำเนินการต่อกำลังฝ่ายตรงข้ามได้ ทันทีทั้งในที่ทุกพื้นที่ (Assured Engagement) ซึ่งต้องมีการเตรียมความพร้อมไว้ตั้งแต่ภาวะปกติ แนวทาง การใช้กำลังตามแนวความคิดการปฏิบัติการเชิงรุกของ ทร. ประกอบด้วย

๓.๑ การตอบสนองอย่างรวดเร็ว (Quick Response) กำลังทางเรือจะต้องสามารถตอบสนอง ต่อสถานการณ์ที่มีผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทั้งในยามปกติและยามสงครามได้อย่างทันที่ โดยมี แนวทางปฏิบัติที่สำคัญ ดังนี้

๓.๑.๑ การรู้เท่าทันสถานการณ์ (Situation Awareness) จะต้องจัดเตรียมข้อมูล ที่เกี่ยวข้องกับการสถานการณ์ ฝ่ายตรงข้าม พื้นที่ปฏิบัติการ และข้อมูลอื่นๆ ที่จำเป็นกับการปฏิบัติการทางทหาร ให้พร้อมตั้งแต่ยามปกติ และสามารถแสวงหาข้อมูลเพิ่มเติมได้เมื่อสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไป เพื่อนำไปใช้สำหรับการ วางแผน ควบคุม บังคับบัญชา และปรับแต่งการใช้กำลังทางเรือได้อย่างถูกต้องและเหมาะสม กับสถานการณ์ โดยข้อมูลดังกล่าวจะได้มาจากการปฏิบัติด้านข่าวกรอง การลาดตระเวนและการเฝ้าตรวจ ซึ่ง จำเป็นจะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ทั้งในระดับยุทธศาสตร์ ยุทธการ และยุทธวิธีด้วยเครื่องมือต่างๆ อาทิ ดาวเทียมตรวจการณ์ ระบบเฝ้าตรวจประจำที่ ยานตรวจการณ์ทั้งมีคนขับ และไร้คนขับ กำลังปฏิบัติการพิเศษ และแหล่งข่าวบุคคล ทั้งนี้ จะต้องมีการบูรณาการการปฏิบัติและข้อมูลร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ ภายในประเทศ รวมทั้งแสวงหาความร่วมมือจากพันธมิตรและมิตรประเทศ เพื่อให้ข้อมูลที่ได้มีความถูกต้องและเกิดประโยชน์ สูงสุดในการใช้งาน ด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างส่วนที่เกี่ยวข้องผ่านเทคโนโลยีข้อมูลข่าวสารที่ทันสมัย ซึ่ง จะต้องมีการจัดวางระบบข่าวกรอง การลาดตระเวน และการเฝ้าตรวจให้ครอบคลุมพื้นที่ของประเทศรอบบ้าน และพื้นที่ในเขตเศรษฐกิจจำเพาะทั้งด้านอ่าวไทยและทะเลอันดามัน ให้พร้อมตั้งแต่ในยามปกติ โดยมุ่งเน้นการ พิสูจน์ทราบความตั้งใจของฝ่ายตรงข้ามให้ได้แต่เนิ่น เพื่อให้มีเวลาในการเตรียมการและพร้อมที่จะเป็นฝ่ายริเริ่ม ในการปฏิบัติการ หากต้องมีการใช้กำลังทหารเข้าแก้ไขปัญหา นอกจากนั้น จะต้องมีการเชื่อมโยงข้อมูลอัตโนมัติระหว่างหน่วยต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติการในทุกระดับ โดยเฉพาะในการควบคุมและ บังคับบัญชา อันจะนำไปสู่ขีดความสามารถในการปฏิบัติทางทหารเพื่อเอาชนะต่อภัยคุกคามที่จะต้องเผชิญต่อไป

๓.๑.๒ การมีกำลังพร้อมเผชิญสถานการณ์ (Respondent Forces) ในกรณี ที่ สถานการณ์ความขัดแย้งมีแนวโน้มลุกลามขยายตัวไปสู่การใช้กำลังทางเรือเข้าปฏิบัติการทั้งต่อกำลังรบของฝ่าย ตรงข้าม หรือ สถานการณ์ด้านความมั่นคงทางทะเลในลักษณะอื่นๆ กำลังทางเรือจะต้องสามารถใช้เพื่อตอบสนอง

ต่อสถานการณ์เหล่านั้นได้อย่างรวดเร็ว และสามารถยุติปัญหาได้โดยเป็นฝ่ายได้เปรียบหรือทันกับสถานการณ์ ทั้งนี้ ด้วยลักษณะที่ตั้งของประเทศไทยที่มีพื้นที่ปฏิบัติการแยกออกเป็น ๒ ด้าน จึงต้องมีกำลังทางเรือที่พอเพียงต่อการเผชิญกับภัยคุกคามได้ทั้งด้านอ่าวไทยและทะเลอันดามัน โดยกำลังทางเรือในแต่ละพื้นที่จะต้องมีกำลังที่ทัดเทียมหรือเหนือกว่ากำลังทางเรือเผชิญหน้าของประเทศรอบบ้านที่เข้มแข็งที่สุดในด้านนั้น เพื่อให้เกิดความได้เปรียบในการปฏิบัติการทางทหาร หากมีการเผชิญหน้าถึงขั้นการใช้อาวุธต่อกัน โดยเฉพาะกำลังทางเรือด้านทะเลอันดามันที่มีขีดจำกัดเกี่ยวกับการเดินทางผ่านน่านน้ำของประเทศอื่น และอาจถูกขัดขวางจากภัยคุกคามในระหว่างการเคลื่อนย้ายกำลังทางเรือจากด้านอ่าวไทยไปสนับสนุน ซึ่งกำลังดังกล่าวนี้สามารถใช้สำหรับการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงทางทะเลที่เกิดขึ้นในพื้นที่ตั้งแต่ยามปกติได้ด้วย

๓.๒ การมีอำนาจเหนือพื้นที่การรบ (Battlespace Dominance) เป็นการใช้กำลังทางเรือ สนับสนุนด้วยกำลังของฝ่ายเดียวกันปฏิบัติการต่อกำลังข้าศึกในทะเลและพื้นที่เป้าหมายบนฝั่ง เพื่อให้ได้มาซึ่ง การควบคุมทะเล (Sea Control) หรือปฏิเสธการใช้ทะเลของฝ่ายตรงข้าม (Sea Denial) ตลอดจนขยายอำนาจ จากทะเลสู่ฝั่ง (Power Projection From the Sea) ณ ตำบลที่และเวลาที่ต้องการ ทั้งนี้ การมีอำนาจเหนือ พื้นที่การรบนั้น จำเป็นจะต้องปฏิบัติการทั้งเชิงรุกและเชิงรับ ด้วยการใช้กำลังโจมตีกำลังทางเรือและกำลังทาง อากาศของข้าศึกให้หมดขีดความสามารถในการปฏิบัติการหรือไม่สามารถเดินทางเข้าสู่พื้นที่ปฏิบัติการได้ โดย สามารถกระทำได้ตั้งแต่ ณ แหล่งกำเนิดของข้าศึกด้วยกำลังปฏิบัติการพิเศษ และอากาศยานทิ้งจากเรือบรรทุก อากาศยานและสนามบินบนบก ไปจนถึงการขัดขวางการออกสู่ทะเลของกำลังทางเรือข้าศึก และการโจมตีใน ระหว่างที่กำลังทางเรือของข้าศึกเหล่านั้นกำลังเดินทางผ่านจุดสำคัญในเส้นทางการเดินเรือ (Choke Points) หรือขณะที่อยู่ในพื้นที่ปฏิบัติการ โดยมุ่งเน้นการปฏิบัติในเชิงรุกด้วยความรวดเร็ว แม่นยำ รุนแรง และเด็ดขาด ช่วงชิงความริเริ่มในการปฏิบัติ ซึ่งจำเป็นจะต้องทวีอำนาจกำลังรบ (Force Multiplier) ด้วยการใช้ปฏิบัติการ ร่วมกับกองกำลังเหล่าทัพอื่น (Joint Operation) โดยเฉพาะกำลังทางอากาศ และกำลังปฏิบัติการพิเศษ

๓.๓ ความต่อเนื่องในการปฏิบัติการ (Sustained Operations) ปัจจัยสำคัญในการ ปฏิบัติการทางเรือทั้งในยามปกติและยามสงคราม ซึ่งจะ使得กำลังทางเรือสามารถดำรงอยู่ได้จนกระทั่งบรรลุ วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้นั้น คือ การสนับสนุนด้านต่างๆ ที่จะ使得กำลังรบสามารถปฏิบัติการอยู่ในพื้นที่ได้ อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการสนับสนุนด้านกำลังพล และการส่งกำลังบำรุงประเภทต่างๆ จึงต้องมีการจัดกำลังพล ที่สามารถตอบสนองต่อการปฏิบัติการได้อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีระบบการส่งกำลังบำรุงที่สามารถสนับสนุนให้กับ กำลังที่ปฏิบัติการได้ทั้งในขณะที่อยู่ในพื้นที่ปฏิบัติการและขณะปฏิบัติการอยู่บนฝั่ง ตั้งแต่ก่อนเริ่มปฏิบัติการ จนกระทั่งบรรลุภารกิจ ทั้งการส่งกำลังบำรุงในทะเล การมีฐานส่งกำลังบำรุงส่วนหน้าที่อยู่ใกล้กับพื้นที่ปฏิบัติการ และสถานีเรือในพื้นที่ชายฝั่งทะเลให้สามารถสนับสนุนการปฏิบัติการได้ครอบคลุมทั้งพื้นที่ในอ่าวไทยและ ทะเลอันดามัน นอกจากนี้การปฏิบัติการข่าวสารเพื่อสนับสนุนการรบของ ทร.ในอนาคต จะช่วยเสริมสร้าง ความชอบธรรม การได้รับการสนับสนุนและความได้เปรียบในการปฏิบัติการ ตั้งแต่ในยามสงบ ต่อเนื่องไป ถึงยามสงคราม จนกระทั่งสิ้นสุดสภาวะสงคราม โดยการทำความเข้าใจทางความคิด สร้างอิทธิพลต่อสภาพจิตใจ ความรู้สึกนึกคิด ทศนคติ อารมณ์และการตัดสินใจของฝ่ายตรงข้ามหรือกลุ่มเป้าหมายเฉพาะที่ต้องการ เพื่อให้เกิด ความได้เปรียบ ได้รับความร่วมมือจากกลุ่มเป้าหมาย และทำให้ฝ่ายเราสามารถปรับแก้สถานการณ์เมื่อถูกตอบโต้กลับ ได้อย่างเหมาะสม ทันเวลา จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ ทร. จะต้องมีขีดความสามารถด้านการปฏิบัติการข่าวสาร เพื่อรักษาความได้เปรียบในสภาพแวดล้อมด้านข่าวสารให้เกือบลดต่อการปฏิบัติการกิจของฝ่ายเราให้มากที่สุด

บทบาทของกองทัพเรือ

การจัดทำยุทธศาสตร์กองทัพเรือระยะยาว ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) เน้นการสร้างภาพอนาคต (Scenario Technic) และบริหารจัดการในรายละเอียด พบว่าภาพแนวคิดการเสริมสร้างความมั่นคงของชาติทางทะเลใน ๒๐ ปีต่อจากนี้ไป กองทัพเรือจะดำรงบทบาทหลักที่สำคัญ คือ “**บทบาทเพื่อการรบ**” นอกจากนี้ยังต้องดำเนินการตามบทบาทอื่น คือ “**บทบาทที่มีใช้การรบ**” ตามแรงบังคับจากรัฐธรรมนูญ ซึ่งกำหนดหน้าที่ทหาร ๒ ด้าน คือ การพิทักษ์รักษาสถาบันแห่งรัฐ และการพัฒนา นอกจากนี้ยังถูกกำหนดไว้ในกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และนโยบายรัฐบาล ดังนั้น เพื่อให้เห็นทิศทางการเปลี่ยนแปลงและการปรับตัวที่เหมาะสมของ ทร.ตามสภาวะแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปและเป็นแนวทางในการพิจารณายุทธศาสตร์ที่ทำให้ ทร.บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยบทบาทของกองทัพเรือในอนาคตยังคงบทบาททั้งด้านการรบ และบทบาทที่มีใช้การรบ ๓ บทบาทด้วยกันดังนี้

๑. บทบาทด้านการปฏิบัติการทางทหาร (Military Role) เป็นบทบาทในการปฏิบัติการทางเรือ และการปฏิบัติการทางบก เพื่อป้องกันประเทศในรูปแบบต่างๆ ตามสถานการณ์ที่กระทบต่ออำนาจอธิปไตย และเอกราชของประเทศซึ่งจำเป็นต้องใช้กำลังทางเรือที่เข้มแข็งปฏิบัติการตอบสนองสถานการณ์ได้อย่างรวดเร็ว (Quick Response) ด้วยความเฉียบขาด รุนแรง และเด็ดขาด มีอำนาจเหนือพื้นที่การรบ (Battlespace Dominance) และมีความต่อเนื่องในการปฏิบัติการ (Sustained Operations)

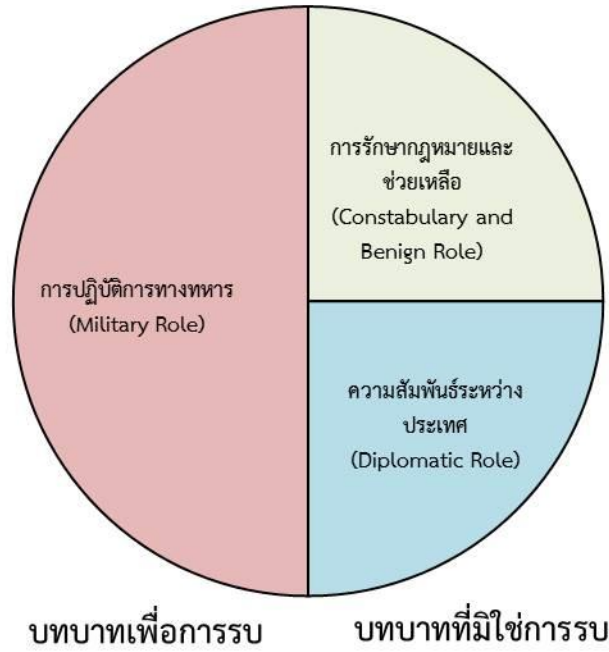
๒. บทบาทด้านการรักษากฎหมายและช่วยเหลือ (Constabulary and Benign Role) เป็นบทบาทในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลผ่านหน่วยงาน ศรชล. การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ การรักษากฎหมายตามที่รัฐบาลมอบอำนาจให้ทหารเรือเป็นเจ้าหน้าที่ ๒๙ ฉบับ รวมถึงการให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรม และการบรรเทาสาธารณภัยแก่ประชาชน รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ เช่น การวิจัย และพัฒนาเพื่อพึ่งพาตนเอง

๓. บทบาทด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ (Diplomatic Role) คือ การใช้กำลังทางเรือในการสนับสนุนการดำเนินนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศของรัฐบาล เพื่อวัตถุประสงค์ในการป้องปราม และใช้แสดงกำลังเพื่อสนับสนุนการเจรจาต่อรองเมื่อมีการขัดกันผลประโยชน์ของชาติหรือเหตุการณ์วิกฤติที่กระทบต่อผลประโยชน์ของชาติโดยตรง

โดยในระยะ ๒๐ ปี ข้างหน้าบทบาททั้ง ๓ บทบาท ข้างต้นนี้ ครอบคลุมภารกิจงานของ ทร. ที่ต้องดำเนินการ ๕ ด้าน ตามลำดับความเร่งด่วน ประกอบด้วย

- ๑) ปกป้องสถาบัน
- ๒) ป้องกันประเทศทางทะเล
- ๓) สนับสนุนการรบทางบก
- ๔) การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
- ๕) การพึ่งพาตนเองการพัฒนาประเทศและการช่วยเหลือประชาชน

บทบาทกองทัพเรือ



แผนภาพแสดงความสัมพันธ์ระหว่างบทบาทของกองทัพเรือ

แนวทางการปฏิบัติในแต่ละวัตถุประสงค์เฉพาะทางเรือ

วัตถุประสงค์เฉพาะทางเรือเป็นกรอบแนวทางปฏิบัติของ ทร. ในห้วง ๒๐ ปีข้างหน้า ซึ่งได้จากการวิเคราะห์ประเมินยุทธศาสตร์ตามขั้นตอนโดยละเอียดตามเอกสารการประเมินยุทธศาสตร์ ทร. ระยะ ๒๐ ปี พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๗๙ โดยสรุป ทร. มีแนวทางปฏิบัติในแต่ละวัตถุประสงค์เฉพาะทางเรือ ดังนี้

วัตถุประสงค์เฉพาะ

เพื่อถวายความปลอดภัยแด่พระมหากษัตริย์และพระบรมวงศานุวงศ์ ในพื้นที่ที่ ทร. รับผิดชอบและได้รับมอบหมาย

แนวทางปฏิบัติ

สถาบันพระมหากษัตริย์เป็นสถาบันหลักของชาติและเป็นศูนย์รวมทางจิตใจของประชาชนทุกคน และรัฐธรรมนูญกำหนดให้ทหารมีหน้าที่พิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ ทร. จึงต้องปฏิบัติภารกิจนี้โดยไม่ยอมให้ข้อบกพร่องใด ๆ เกิดขึ้น โดยเน้นการประสานความร่วมมือกับหน่วยต่าง ๆ ที่ร่วมปฏิบัติหน้าที่ทั้งบนบกและในทะเลเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อสร้างเครือข่ายในความร่วมมือถวายความปลอดภัย สำหรับกำลังถวายอารักขาในการปฏิบัติจะต้องเป็นไปตามแผนที่กำหนดอย่างเคร่งครัดซึ่งสามารถกำหนดแนวทางการปฏิบัติในการถวายความปลอดภัยในพื้นที่รับผิดชอบและได้รับมอบหมาย ดังนี้

๑. **ประสานความร่วมมือกับหน่วยร่วมถวายความปลอดภัย** ให้มีความสำคัญกับการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การถวายความปลอดภัยโดยส่วนรวมมีประสิทธิภาพสูงสุด เช่น การประสานงานด้านข่าว การปฏิบัติในการถวายความปลอดภัย เป็นต้น

๒. **เสริมสร้างความเข้าใจและสร้างเครือข่ายการถวายความปลอดภัย** ใช้เครื่องมือในการประชาสัมพันธ์ผ่านเครือข่ายที่มีอยู่ ให้ความรู้ความเข้าใจในความสำคัญของสถาบันพระมหากษัตริย์ต่อสังคมไทย การปฏิบัติตามระเบียบการถวายความปลอดภัยแด่สถาบันพระมหากษัตริย์ เช่น เขตห้ามผ่านการห้ามเข้าทำประมงในเขตพระราชฐาน ความร่วมมือในการปฏิบัติต่าง ๆ และควรกำหนดช่องทางการสื่อสารและรูปแบบการแจ้งหรือรายงานจากประชาชน/เรือประมง เพื่อสร้างเครือข่ายในการถวายความปลอดภัยให้มากขึ้น รวมทั้งการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติในวาระต่างๆ เพื่อเป็นการถวายพระเกียรติแด่องค์พระมหากษัตริย์

๓. **ถวายความปลอดภัยด้วยกำลังทางเรือและทางบก** ใช้การจัดกำลังทางเรือเฝ้าถวายความปลอดภัยเป็นพื้นที่ในทะเล ลำน้ำ รวมทั้งการใช้กำลังทางบกตามที่ได้รับมอบหมาย โดยการปฏิบัติเป็นไปตาม รปจ.ทร.๔ ว่าด้วยการเฝ้าฯ รับ - ส่งเสด็จ อย่างเคร่งครัดและผลัดเปลี่ยนกำลังตามห้วงเวลาที่เหมาะสม และปรับปรุงแก้ไข รปจ.ทร.๔ ให้มีความสอดคล้องกับพื้นที่ที่ ทร. รับผิดชอบและได้รับมอบหมายอยู่เสมอ นอกจากนี้ ทร. ต้องมีการบริหารจัดการ และจัดหาทุโธปกรณ์เพื่อเป็นการสนับสนุนการถวายพระเกียรติ และถวายความปลอดภัยอย่างเหมาะสม เช่น ฮ.พระที่นั่ง เรือปฏิบัติการความเร็วสูง เป็นต้น

๔. **การติดตาม และเฝ้าระวัง** ความเคลื่อนไหวของสถานการณ์ผ่านทางระบบไซเบอร์อย่างต่อเนื่อง และหากตรวจพบความผิดปกติให้พิจารณาดำเนินตามกรอบของกฎหมายต่อไป

วัตถุประสงค์เฉพาะ

เพื่อป้องกันราชอาณาจักรและรักษาสีทือธิปไตยเหนืออาณาเขตทางทะเลของไทย

กล่าวนำ

ตามพ.ร.บ.จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๕๑ ระบุว่า “กองทัพเรือมีหน้าที่เตรียมกำลังกองทัพเรือ และป้องกันราชอาณาจักร” ดังนั้น ทร. ต้องพัฒนาทั้งขีดความสามารถ และกำลังรบที่เพียงพอที่จะทำหน้าที่ป้องกันราชอาณาจักรและรักษาสีทือธิปไตยเหนืออาณาเขตทางทะเลของไทย

แนวทางปฏิบัติ

ทร.กำหนดแนวทางปฏิบัติและการพัฒนากำลังรบที่สอดคล้องและสนับสนุนแนวความคิดตามยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศ เพื่อให้ภาพรวมของระบบการป้องกันประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีแนวทางการปฏิบัติและความต้องการกำลังรบใน ๒๐ ปีข้างหน้า ตามแนวโน้มความขัดแย้งที่ใช้กำลังรบขนาดใหญ่หรือการทำสงครามมีความเป็นไปได้น้อยมาก และแนวทางการบริหารความเสี่ยง รวมทั้งแนวทางการพัฒนากองทัพในระยะยาวตามสถานภาพด้านงบประมาณ การพัฒนาของเทคโนโลยีทางทหาร และหลักนิยามการรบที่พัฒนาไปห้วงเวลา ดังนี้

๑. การป้องปราม(Deterrence)

เป็นการใช้กำลังทางเรือ แสดงกำลังทางทหารในการปฏิบัติการต่างๆ (Navy Presence) และดำเนินการในเชิงการทูตทางทหาร (Defence Diplomacy) และการป้องปรามฝ่ายตรงข้ามไปในเวลาเดียวกันโดยการแสดงขีดความสามารถในการปฏิบัติการ และความพร้อมรบของอาวุธยุทโธปกรณ์ให้ประเทศอื่นๆ ผ่านวิธีการ และสื่อต่างๆ

๑.๑ การแสดงขีดความสามารถของกำลังทางเรือ การใช้กำลังทางเรือของ ทร. ที่มีแสดงศักยภาพในการรบที่จะยับยั้งความตั้งใจ (Intention) ของฝ่ายตรงข้ามที่จะใช้กำลังต่อฝ่ายเรา เช่น การส่งกำลังทางเรือที่มีสมรรถนะสูงเข้าร่วมกิจกรรมทางเรือ/ทางทะเลในภูมิภาคอย่างต่อเนื่อง การแสดงขีดความสามารถในการปฏิบัติการ และการส่งกำลังบำรุงระยะไกล การแสดงกำลังในพื้นที่อ้างสิทธิทับซ้อนตามห้วงเวลาที่เหมาะสม เป็นต้น

๑.๒ การจัดหายุทโธปกรณ์ที่ทันสมัยมีขีดความสามารถสูง และสามารถปฏิบัติการระยะไกล
เข้าประจำการ

ทร.ต้องเสริมสร้างกำลังทางเรือที่ให้ผลในเชิงป้องปราม และมีความสมดุลของกำลังกับประเทศเพื่อนบ้านที่อาจมีความเป็นไปได้ในการใช้กำลังต่อกัน รวมทั้งมีขีดความสามารถในการป้องกันเมื่อถูกรุกรานตามภารกิจที่ ทร.ได้รับมอบหมาย และทันสมัยเหมาะสมกับการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีในอนาคต โดยอาวุธที่เหมาะสมในการพัฒนาเป็นอาวุธในการป้องปราม ประกอบด้วย

-เรือดำน้ำ เป็นอาวุธทางยุทธศาสตร์ที่มีประสิทธิภาพสูงสุดด้านการป้องปราม และยุทโธปกรณ์ที่จะสามารถแก้ไขลักษณะด้อยด้านที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ที่ถูกปิดกั้นทางทะเลได้ง่ายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

-เรือฟริเกตสมรรถนะสูงเทคโนโลยีทางการทหารในปัจจุบันและอนาคต จะทำให้อาวุธยุทโธปกรณ์โดยเฉพาะอาวุธปล่อยนำวิถีมีการพัฒนาไปอย่างรวดเร็วทั้งในเรื่องระยะยิง ความแม่นยำ และประสิทธิภาพในการทำลายเป้าหมาย ทำให้ประเทศในภูมิภาคมีการเสริมสร้างขีดความสามารถในการทำงานอย่างรวดเร็ว เช่น เรือผิวน้ำอาวุธปล่อยนำวิถี โดยการพัฒนาทั้งในส่วนยานรบที่สามารถพัฒนาให้ติดตั้งอาวุธดังกล่าวได้ และจำนวนท่อยิงอาวุธปล่อยนำวิถี ซึ่ง ทร.ต้องพัฒนาขีดความสามารถนี้ให้ทัดเทียมกับประเทศต่างๆ ในภูมิภาคเพื่อประโยชน์ในการป้องปราม

- เครื่องบินลาดตระเวนทางทะเล (Maritime Patrol Aircraft: MPA) ปัจจุบันได้มีการพัฒนาอากาศยานประเภทดังกล่าวให้มีขีดความสามารถสูงขึ้นทั้งความเร็ว รัศมีปฏิบัติการ เวลาปฏิบัติการ ในอากาศ ระบบการค้นหา ตรวจจับ พิสูจน์ทราบ และการติดตามเป้าหมาย ตลอดจนสามารถติดตั้งระบบอาวุธ ในการโจมตีและการป้องกันตนเอง และการเชื่อมโยงข้อมูลและติดต่อสื่อสารระยะไกล นอกจากนี้ บ.บางแบบ ยังสามารถปรับเปลี่ยนให้สามารถปฏิบัติได้ในหลายภารกิจ อาทิ การลาดตระเวนทางทะเล การหาข่าว การต่อต้านเรือผิวน้ำ และปราบเรือดำน้ำ การวางทุ่นระเบิด การล่าเหยื่อ การค้นหาและกู้ภัยทางทะเล และการป้องกันหรือแก้ไขปัญหามลพิษทางทะเลได้

- Cruise Missile เป็นอาวุธยุทธศาสตร์ที่มีผลมากในการป้องปราม เนื่องจากระยะยิงที่ไกล และอำนาจการทำลายล้างสูงและกระจายในวงกว้าง จึงเห็นควรจัดหาเรือฟริเกตที่ติดตั้งระบบอาวุธปล่อยนำวิถีพื้น-สู่-พื้น ระยะไกล (Cruise Missile) เพื่อประจำการในฝั่งอ่าวไทย และทะเลอันดามัน ฝั่งละ ๑ ลำ

- ทุ่นระเบิด สนามทุ่นระเบิดทางรุก และทางรับ จัดเป็นอาวุธทางยุทธศาสตร์ที่มีความเหมาะสมในการพัฒนาเพื่อเป็นทางเลือกในการใช้การปฏิบัติการ เนื่องจากให้ผลกระทบต่อฝ่ายตรงข้าม ทั้งด้านจิตวิทยาและยุทธการสูง อีกทั้ง ทร.ได้มีการวิจัยและพัฒนาให้สามารถผลิตใช้งานได้เองมาแล้วระดับหนึ่ง ดังนั้น ทร.จะต้องดำรงและเร่งส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาให้สามารถผลิตทุ่นระเบิดที่มีประสิทธิภาพสูงมากขึ้น จนสามารถใช้เป็นอาวุธในการป้องปรามได้ในอนาคต ประกอบกับจัดหายานที่มีขีดความสามารถในการล่าเหยื่อและวางทุ่นระเบิดเพื่อให้มีขีดความสามารถสามารถในสร้างสนามทุ่นระเบิด(Positive Minefield) จากทุ่นระเบิดที่ผลิตได้เอง

- ระบบอาวุธป้องกันฝั่ง และป้องกันภัยทางอากาศ ระบบอาวุธป้องกันฝั่ง และป้องกันภัยทางอากาศ เป็นยุทธโศปกรณ์ที่สำคัญอีกชนิดหนึ่งที่สามารถแสดงให้เห็นขีดความสามารถ และความพร้อมของ ทร. เช่น ระบบอาวุธปล่อยนำวิถีต่อต้านเรือผิวน้ำ และอากาศยานที่มีฐานยิงบนฝั่ง

๑.๓ การพัฒนาศักยภาพของระบบฐานทัพท่าเรือ และการส่งกำลังบำรุงระยะไกล

การพัฒนาฐานทัพท่าเรือให้มีความทันสมัย มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นครบถ้วนที่จะสามารถส่งกำลังบำรุง และเป็นฐานปฏิบัติการที่สามารถดำรงสภาพในระยะยาว และมีความต่อเนื่องได้ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาฐานทัพท่าเรือ และสิ่งอำนวยความสะดวกฝั่งทะเลอันดามัน และพิจารณาจัดตั้งฐานทัพหน้า (Forward Base) ในฝั่งอ่าวไทย และอันดามันเพิ่มเติม รวมทั้งการพัฒนาฐานทัพเรือดำน้ำทั้งฝั่งอ่าวไทย และทะเลอันดามัน เพื่อให้มีขีดความสามารถในการส่งกำลังบำรุงของกำลังทางเรือครอบคลุมพื้นที่ปฏิบัติการ และสามารถตอบสนองต่อเหตุการณ์ทางทะเลได้ทันเวลา

๑.๔ การสนับสนุนการสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคง และการสร้างพันธมิตร

การสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน มิตรประเทศ และประเทศมหาอำนาจต่าง ๆ ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคีในยามปกติ เพื่อสร้างบรรยากาศความเป็นมิตร รักษาความเป็นกลางลดเงื่อนไขและโอกาสที่จะนำไปสู่ความขัดแย้ง เช่น การร่วมมือรักษาความมั่นคงทางทะเลกับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี การฝึกผสมทางเรือกับประเทศในภูมิภาค เป็นต้น

อย่างไรก็ตามในการดำเนินยุทธศาสตร์ดังกล่าว ทร. ควรที่จะเน้นด้านการแสดงศักยภาพของกำลังพล ทร. ให้ประเทศต่างๆ ได้เห็นถึงความสามารถ และความพร้อมในการปฏิบัติการร่วมในทุกระดับ และแสดงความเป็นผู้นำที่จะเป็นผู้ริเริ่มโครงการต่างๆ ซึ่งจะเป็นการโน้มน้าวให้ ทร. ประเทศต่างๆ ปฏิบัติไปในแนวทางที่เราต้องการ

๒. การสร้างภาพสถานการณ์ทางทะเล (Maritime Situations Awareness) และการควบคุมบังคับบัญชา การได้มาซึ่งภาพสถานการณ์ทางทะเล ในพื้นที่รับผิดชอบของ ทร. เป็นปัจจัยสำคัญที่จะทำให้ ทร.ตอบสนองต่อภัยคุกคาม และสถานการณ์ทางทะเลได้อย่างถูกต้อง และทันเวลาอันจะทำให้สามารถควบคุมการปฏิบัติ และพิจารณาใช้กำลังได้เหมาะสมกับเหตุการณ์ และทันท่วงที อยู่ในสถานะได้เปรียบและป้องกันไม่ให้เกิดสถานการณ์ลุกลามเป็นความขัดแย้งระดับสูง จึงต้องมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ การตรวจการณ์ทางทะเล และการเชื่อมโยงข้อมูลการ ลว.ทางทะเลในพื้นที่ปฏิบัติการ โดยอากาศยาน เครื่องบินตรวจการณ์ทางทะเล หรือ UAV การ ลว.โดยเรือดำน้ำ การ ลว.โดยเรือผิวน้ำ การใช้ เครื่องข่ายเรดาร์ตามชายฝั่งทะเล การใช้เครือข่าย ทสปช.ในทะเล และแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกันผ่านระบบ เชื่อมโยงข้อมูล (Data Link) ได้ แบบอัตโนมัติ ตามแนวทางการทำสงครามโดยใช้เครือข่ายเป็นศูนย์กลาง (NCW)

๒.๒ การควบคุมบังคับบัญชา และสั่งการ การใช้ระบบเชื่อมโยงข้อมูลที่มาจากหน่วยควบคุม หรือหน่วยปฏิบัติการในพื้นที่ต่างๆ รวมถึงข้อมูลจากหน่วยงานภายใต้การควบคุมของ ศรชล. เข้าสู่ระบบ แสดงภาพสถานการณ์ทางทะเลของ ศปก.ทร. เพื่อรวบรวม และประเมินค่าประกอบการตัดสินใจสั่งการต่อไป

๓. การปฏิบัติการในภาวะขัดแย้ง เป็นการดำเนินการ และเตรียมพร้อมในการใช้กำลัง ทางเรือตั้งแต่ในภาวะปกติ และสามารถพร้อมปฏิบัติการได้ทันที มีแนวทางการปฏิบัติ ดังนี้

๓.๑ การปฏิบัติการทางเรือ กรณีเกิดความขัดแย้งและลูกกลามจนจำเป็นต้องใช้กำลัง ทางเรือเข้าดำเนินการ การใช้กำลังจะต้องอยู่ในระดับที่เหมาะสม เพื่อไม่ให้สถานการณ์ขยายตัวจนไม่สามารถ ควบคุมได้ และต้องอยู่ภายใต้กรอบของกฎหมายระหว่างประเทศและความชอบธรรมของประชาคมโลก อยู่ใน สถานะที่ได้เปรียบในการเจรจาต่อรองและยังคงรักษาเกียรติภูมิของชาติไว้ ทร.จึงต้องมีขีดความสามารถ ในการปฏิบัติการที่เด็ดขาดและการใช้อาวุธเพื่อให้อาจควบคุมสถานการณ์ได้อย่างรวดเร็ว และอยู่ในสถานะ ได้เปรียบและอาศัยลักษณะของพื้นที่ปฏิบัติการให้เกิดประโยชน์มากที่สุด โดยการปฏิบัติการทางเรือจะจัด เรือออก ลว.ป้องกันและป้องกันเป็นกำลังเฉพาะกิจที่มีขีดความสามารถ และขนาดเหมาะสมกับสถานการณ์ และพื้นที่ปฏิบัติการหมุนเวียนออกปฏิบัติการตามห้วงเวลาที่เหมาะสม และใช้ขีดความสามารถของ ทร.ในการ ทำลายศักยภาพสงครามของข้าศึก หรือยุติการใช้กำลังต่อกันโดยคงความได้เปรียบในการเจรจาต่อรองโดยการปฏิบัติการ เชิงรุกที่มุ่งเน้น การตอบสนองอย่างรวดเร็ว (Quick Response) สามารถตอบสนองต่อสถานการณ์ที่มีผลกระทบ ต่อผลประโยชน์ของชาติทั้งในยามปกติและยามสงครามได้อย่างทันท่วงที โดยต้องรู้เท่าทันสถานการณ์ (Situation Awareness) และมีกำลังพร้อมเผชิญสถานการณ์ (Respondent Forces) เพื่อคงความริเริ่มในการปฏิบัติการ ไว้ตลอดเวลา การมีอำนาจเหนือพื้นที่การรบ (Battlespace Dominance) เพื่อให้ได้มาซึ่งการควบคุมทะเล และปฏิบัติการใช้ทะเล อีกทั้งต้องคงความต่อเนื่องในการปฏิบัติการ (Sustained Operations) ไว้ได้จนบรรลุ ภารกิจ

๓.๒ การขยายอำนาจจากทะเลสู่ฝั่ง (Power Projection from the Sea) เป็นการใช้ การควบคุมทะเล เพื่อเข้าถึงชายฝั่ง และส่งกำลังทางทหารขึ้นบก เพื่อให้เกิดผลกระทบอันจะนำไปสู่การบรรลุ เป้าหมายทางทหาร และจากการประเมินสภาวะแวดล้อมด้านความมั่นคงในอนาคต แนวโน้มของการขยาย กำลังจากเรือสู่ฝั่งภายใต้สภาวะแวดล้อมของข้าศึกในอนาคตโดยกำลังของกองทัพเรือโดยลำพังมีความเสี่ยงสูง มาก เนื่องจากความสามารถในการต่อต้านของข้าศึก อย่างไรก็ตาม ทร.ยังคงต้องการขีดความสามารถนี้เพื่อ การดำเนินกลยุทธ์จากทะเล และสนับสนุนการปฏิบัติการต่างๆ เช่น การปฏิบัติเพื่อให้เกิดสันติภาพภายใต้ องค์การสหประชาชาติ การฝึกและการปฏิบัติการร่วมกับชาติพันธมิตร การอพยพประชาชนออกจากพื้นที่ขัดแย้ง และการเพิ่มเติมกำลังเพื่อป้องกันสถานทูต เป็นต้น

โดยต้องมีขีดความสามารถในการต่อต้านอาวุธที่ใช้ในการปฏิเสธพื้นที่ของข้าศึก เช่น ทู่นระเบิด ระเบิดแสวงเครื่อง อาวุธนำวิถีป้องกันฝั่ง เริ่มจากการข่าวกรองในพื้นที่ปฏิบัติการจากโครงข่ายระบบการค้นหา และเฝ้าตรวจที่เชื่อมโยงกับระบบดาวเทียม เครื่องบินตรวจการณ์ทางทะเลระยะไกล อากาศยานไร้คนขับ เรือผิวน้ำ และเรือดำน้ำในพื้นที่ปฏิบัติการ เพื่อสร้างความตระหนักรู้ในสนามรบ และสามารถประเมิน สถานการณ์ได้ถูกต้อง ตลอดจนสามารถกำหนดจังหวะการรบได้อย่างเหมาะสม

วัตถุประสงค์เฉพาะ เพื่อสนับสนุนการป้องกันพื้นที่ทางบกและตามลำน้ำที่ได้รับมอบหมาย

แนวทางปฏิบัติ

จากการที่มีเขตแดนทั้งทางบก และลำน้ำที่มีความยาวและครอบคลุมพื้นที่เป็นจำนวนมาก การป้องกันและรักษาอธิปไตยของพื้นที่ทางบก และลำน้ำที่ ทร.รับผิดชอบเหล่านี้ต้องใช้ขีดความสามารถกำลังรบ และยุทธโศปกรณ์ที่เหมาะสมกับภัยคุกคาม และสอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศเป็นสำคัญ นอกจากนี้ปัญหาทางด้านความมั่นคงอื่นๆ และผลกระทบจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจของโลกที่มีความหลากหลาย และซับซ้อน ประเทศไทย หรือ ทร. ไม่สามารถดำเนินการแก้ปัญหาดังกล่าวได้โดยลำพัง ต้องอาศัยความร่วมมือในการแก้ปัญหาจากประเทศเพื่อนบ้าน ต้องอาศัยการสนับสนุนและผลักดันให้เกิดความร่วมมือในการป้องกันและปราบปราม รวมทั้งการพัฒนาความมั่นคงชายแดนระหว่างประเทศที่มีชายแดนติดกับประเทศไทย เพื่อให้เกิดการแก้ปัญหาในระดับประเทศที่มีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตามสำหรับการปฏิบัติการด้วยกำลังของ ทร.จะเป็นการปฏิบัติเชิงสนับสนุนในลักษณะการป้องกันและปราบปรามตามขอบเขตที่กฎหมายมอบอำนาจ โดยใช้กำลังของหน่วยในพื้นที่ที่ได้จัดเตรียมไว้สำหรับภารกิจในยามสงครามดำเนินการ โดยมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. การปฏิบัติการตามลำน้ำ เพื่อป้องกันอธิปไตยของชาติ และการตอบสนองภัยคุกคามด้านความมั่นคงอื่นๆ จึงกำหนดแนวความคิดการปฏิบัติ ดังนี้

๑.๑ ส่งเสริมความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามระดับทวิภาคี ใช้การสร้างเสริมความสัมพันธ์ และสร้างกลไกความร่วมมือในการแก้ปัญหาหารือกันกับประเทศที่มีชายแดนติดต่อกับไทยในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับรัฐบาลจนถึงระดับท้องถิ่นในทุกด้านที่เป็นไปได้ เช่น การแลกเปลี่ยนการเยือน การปฏิบัติการร่วม (ลว.ร่วม) การแลกเปลี่ยนข่าวสาร เป็นต้น โดยเน้นเชิงป้องกันเป็นหลัก

๑.๒ เสริมสร้างความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามกับหน่วยงานอื่นในพื้นที่ ในพื้นที่ปฏิบัติการมีหลายหน่วยงานที่ต้องปฏิบัติงานร่วมกัน เช่น ฝ่ายปกครองในพื้นที่ สตช. กรมศุลกากร และกรมป่าไม้ เป็นต้น จึงต้องมีการสร้างความร่วมมือและระบบการประสานการปฏิบัติเพื่อลดความซ้ำซ้อน และช่วยให้เกิดการสนับสนุนซึ่งกันและกันทั้งในด้านการข่าวและการปฏิบัติ ซึ่งจะทำให้ประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานในภาพรวมสูงขึ้น

๑.๓ การปรับบทบาทของ นรข.เพื่อรองรับผลกระทบจากกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - ล้านช้างที่จะเกิดขึ้น เนื่องจากการพัฒนาเส้นทางเดินเรือในลำน้ำโขงมีผลกระทบต่อปฏิบัติการของ นรข. โดยตรง จึงต้องปรับบทบาทของ นรข.เพื่อรับกับการเปลี่ยนแปลงที่กำลังจะเกิดขึ้นในพื้นที่รับผิดชอบที่ต้องเผชิญกับปัญหาด้านความมั่นคงตามแนวชายแดนที่เพิ่มขึ้นจากการเปลี่ยนสภาพเป็นพื้นที่เศรษฐกิจและมีการเคลื่อนย้ายของประชากรข้ามพรมแดนเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ยังเป็นแหล่งผลประโยชน์ของชาติต่อไปในอนาคตที่ นรข.จะต้องมีบทบาทที่เหมาะสม และกิจที่หลากหลายขึ้นเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงนี้ต่อไป

๑.๔ ผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนาความมั่นคงตามแนวชายแดน ผลักดันให้รัฐบาลเร่งรัดการพัฒนาพื้นที่ตามแนวชายแดนที่มีความล่อแหลมต่อความมั่นคงและการกระทำผิดกฎหมายต่าง ๆ ทั้งในด้านการพัฒนาทางเศรษฐกิจความปลอดภัย และด้านความมั่นคงอย่างเป็นระบบ

๑.๕ การป้องกันและป้องกันในบริเวณที่ล่อแหลม แนวชายแดนที่ยาวและลักษณะของพื้นที่ปฏิบัติการทำให้ยากต่อการป้องกันการกระทำผิดได้อย่างทั่วถึง ดังนั้น ทร.ควรเน้นการปฏิบัติในบริเวณพื้นที่ล่อแหลมทั้งทางบกและลำน้ำในลักษณะการแสดงกำลังเพื่อป้องปรามและป้องกันเป็นหลัก และหากตรวจพบการกระทำผิดจะดำเนินการตามขอบเขตของกฎหมายที่ให้อำนาจทหารเรือต่อไป

๒. การป้องกันพื้นที่บางบก เป็นการป้องกันพื้นที่ทางบกตามที่ได้รับมอบหมายตามแผนการป้องกันประเทศ คือ บริเวณชายแดน จว.จันทบุรี และ จว.ตราด โดยการดำเนินกลยุทธ์ทางบกเพื่อตรึงกำลังของข้าศึกไว้ตามแนวชายแดน จากสถิติการเกิดเหตุที่ผ่านมาจะเป็นสถานการณ์ความขัดแย้งที่เกิดขึ้น

ตามแนวชายแดนที่ยังไม่สามารถตกลงกำหนดเส้นเขตแดนอย่างชัดเจน ซึ่งประเทศไทยยังคงมีปัญหาลักษณะนี้กับประเทศเพื่อนบ้าน อย่างไรก็ตามพื้นที่ที่ ทร.ได้รับมอบหมายคือแนวชายแดนด้านตะวันออกบริเวณจังหวัดจันทบุรีและตราดที่ติดกับประเทศกัมพูชาตามแผนป้องกันประเทศด้านตะวันออก โดยต้องมีกำลังและขีดความสามารถที่เพียงพอในการยับยั้งข้าศึกไว้ที่แนวชายแดน รอกการสนับสนุนจาก ทบ.ต่อไป

วัตถุประสงค์เฉพาะ เพื่อคุ้มครองและรักษาเส้นทางคมนาคมทางทะเลของไทย

แนวทางปฏิบัติ

จากปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่อ้างสิทธิ์ทับซ้อนทางทะเลทั้งระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน มีแนวโน้มอาจพัฒนาไปสู่การใช้กำลังระหว่างกันของประเทศที่อ้างสิทธิ์ ทำให้บริเวณหรือขีดขวางเส้นทางเดินเรือของไทย อย่างไรก็ตามการรวมกันเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ที่ผ่านมามีทำให้ทุกประเทศที่เกี่ยวข้องก็มีแนวทางที่จะแก้ไขปัญหาโดยสันติวิธี หรือหากมีข้อพิพาทในเรื่องเขตแดนในพื้นที่ทับซ้อนจะพยายามควบคุมความขัดแย้งไม่ให้ลุกลามบานปลายต่อไป

ข้อพิพาทเรื่องดินแดนในพื้นที่การมีส่วนร่วมของประเทศ เช่น ข้อพิพาทเรื่องดินแดนในทะเลจีนใต้ และปัญหาคาบสมุทรเกาหลี โดยเฉพาะความขัดแย้งระหว่างประเทศจีนกับประเทศคู่กรณีซึ่งประเทศต่าง ๆ พยายามนำมหาอำนาจเข้ามามีบทบาทเพื่อเป็นการถ่วงดุลอำนาจทางการทหารกับประเทศจีนจึงทำให้ปัญหาดังกล่าวสลับซับซ้อนขึ้น ประกอบกับเป็นพื้นที่ที่เรือสินค้าเข้า - ออก ประเทศไทยใช้เป็นเส้นทางขนส่งสินค้าทางทะเล ยากต่อการหลีกเลี่ยงและกระทบต่อประเทศโดยตรง และจากนโยบายรัฐบาลต้องการพัฒนาทางเศรษฐกิจเป็นหลัก การดำเนินยุทธศาสตร์ในเชิงป้องกันหรือหลีกเลี่ยงไม่ให้เกิดความไม่ปลอดภัยต่อเส้นทางคมนาคมทางทะเลของไทย นับว่ามีความสำคัญเป็นลำดับต้น เพื่อให้เกิดความมั่นใจและเชื่อมั่นในระบบการคมนาคมทางทะเลของไทยที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยจึงจำเป็นต้องมีกำลังทางเรือที่จะสามารถใช้คุ้มครองให้เกิดความปลอดภัยในภาวะที่ความขัดแย้งลุกลาม และเมื่อเครื่องมือด้านอื่น ๆ ใช้ไม่ได้ผล

สำหรับในกรณีปัญหาโจรสลัด(Piracy) และการปล้นเรือ (Armed Robbery) ในภูมิภาคเป็นปัญหาที่ทุกประเทศในภูมิภาคได้รับผลกระทบและมีแนวทางสอดคล้องกันในการสร้างความร่วมมือในการแก้ปัญหาเพื่อรักษาความปลอดภัยของเรือสินค้าโดยส่วนรวม จึงสามารถกำหนดแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมต่อภัยคุกคามได้ ดังนี้

๑. ในการอ้างสิทธิ์ในพื้นที่ทับซ้อนทางทะเล ใช้แนวทางการปฏิบัติเหมือนกับวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันราชอาณาจักรและรักษาสิทธิอธิปไตยเหนืออาณาเขตทางทะเลของไทย

๒. ในการป้องกันผลกระทบจากข้อพิพาทเรื่องดินแดนในพื้นที่อื่นๆ เช่น ทะเลจีนใต้

๒.๑ ทร. ต้องป้องกันและรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ในสภาวะที่เกิดความขัดแย้ง และไร้เสถียรภาพ โดยการคุ้มกันเรือสินค้าหรือกระบวนเรือลำเลียงปัจจัยสำคัญ หรือสินค้าที่มีมูลค่าสูง ที่เดินทางผ่านพื้นที่เสี่ยงเข้า - ออกจากประเทศ

๒.๒ สร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเลกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อการรักษาผลประโยชน์โดยรวมของแต่ละฝ่ายที่ได้รับผลกระทบจากปัญหานี้ เช่น การจัดกองกำลังร่วมเพื่อดูแลความปลอดภัยเรือสินค้าที่เดินทางเข้า - ออก พื้นที่ความขัดแย้ง

๓. ในการป้องกันปัญหาโจรสลัด(Piracy) และการปล้นเรือด้วยอาวุธ (Armed Robbery)

๓.๑ การแสวงหาความร่วมมือในภูมิภาค

๓.๑.๑ ใช้กำลังทางเรือในการสร้างความร่วมมือ โดยเข้าร่วมกับประเทศในภูมิภาคและนานาชาติ ในการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง และปลอดภัยของเส้นทางคมนาคมทางทะเลของประเทศ ภูมิภาคหรือระดับโลก เช่น การลาดตระเวนร่วมในช่องแคบมะละกา กองกำลังเฉพาะกิจผสมปราบปรามโจรสลัดในพื้นที่นอกชายฝั่งโซมาเลีย ทะเลซูลู และทะเลเซเลเบส

๓.๑.๒ เสริมสร้างความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารทางทะเลที่สำคัญอีกจำนวนมากเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการรับรู้เท่าทันสถานการณ์ในทะเล (Maritime Domain Awareness : MDA) ทั้งระดับประเทศและภูมิภาคกับมิตรประเทศ และประเทศมหาอำนาจในภูมิภาค

๓.๒ การตรวจการณ์ และการรับรู้เท่าทันภาพสถานการณ์ในทะเล

- การตรวจการณ์ トラทางเป้า และพิสูจน์ทราบเป้า โดยใช้สถานีเรดาร์บริเวณชายฝั่ง ตามแผนแม่บท NCW จำนวน ๑๐ สถานี และการตรวจการณ์จากเรือตรวจการณ์ชายฝั่ง
- การ ลว.ตรวจการณ์ทางอากาศในเส้นทางคมนาคมทางทะเลที่ผ่านพื้นที่เสี่ยง
- การ ลว.ตรวจการณ์โดยกำลังเรือผิวน้ำ ตามเส้นทางคมนาคมทางทะเลที่สำคัญ และในพื้นที่เสี่ยง

- การพัฒนา นป.สอ.รฝ. ให้มีขีดความสามารถรองรับการตราทาง และพิสูจน์ทราบ เป้าพื้นน้ำและอากาศยาน ในพื้นที่ปฏิบัติการของตน ก่อนส่งเป้าหมายที่ได้รับการพิสูจน์ทราบแล้วให้กับ ศปก.ทรภ. และเรือต่าง ๆ ที่เข้าสู่พื้นที่ปฏิบัติการ

๓.๓ การไล่ติดตาม และจับกุมในทะเล

- การใช้กำลังทางเรือ และอากาศยานในการไล่ติดตาม ชัดขวาง และจับกุมผู้กระทำผิด ในทะเล

๔. การพัฒนาท่าเรือ สิ่งอำนวยความสะดวก และกำลังทางเรือฝั่งอันดามัน

๔.๑ การพัฒนาระบบฐานทัพท่าเรือ และสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นทั้ง ๒ ฝั่งทะเล มุ่งเน้นขีดความสามารถในการเป็นฐานปฏิบัติการและความสามารถในการส่งกำลังบำรุงในระยะยาวและต่อเนื่อง โดยเร่งพัฒนาฐานทัพ ท่าเรือ และสิ่งอำนวยความสะดวกในฝั่งทะเลอันดามันในลำดับแรก เพื่อให้สามารถดำรง การเป็นฐานบัญชาการ และส่งกำลังบำรุงในการรักษาความปลอดภัยของเส้นทางคมนาคม เข้า-ออกประเทศ ไทยทางฝั่งทะเลอันดามันได้ในทุกสถานการณ์

๔.๒ การพัฒนากำลังรบทางเรือในฝั่งอันดามันให้เพียงพอในการปฏิบัติการกิจคุ้มกัน เรือสินค้า หรือกระบวนเรือลำเลียงปัจจัยสำคัญ หรือสินค้าที่มีมูลค่าสูง ที่เดินทางผ่านพื้นที่เสี่ยงเข้า - ออกจาก ประเทศในฝั่งทะเลอันดามันได้

๕. การกำหนดความสำคัญของท่าเรือทางฝั่งอ่าวไทย และทะเลอันดามัน หากเกิด เหตุการณ์ที่มีผลกระทบรุนแรงจนไม่สามารถใช้กำลังในการดูแลและรักษาความปลอดภัยเส้นทางเดินเรือ และท่าเรือทั้งหมดไว้ได้ โดยกำหนดท่าเรือทางฝั่งอ่าวไทยที่สำคัญ คือ ท่าเรือน้ำลึกแหลมฉบัง และฝั่งทะเล อันดามัน คือ ท่าเรือน้ำลึกจังหวัดภูเก็ต ที่ต้องได้รับการคุ้มครองให้สามารถใช้การได้ตลอดเวลาหาก เกิดสถานการณ์วิกฤติ

วัตถุประสงค์เฉพาะ

เพื่อสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายในทะเล

แนวทางปฏิบัติ

ปัญหาการกระทำผิดกฎหมายในทะเลมีความหลากหลาย และมีวิธีการที่แตกต่างกันในการกระทำผิดรวมทั้งยังมีความซับซ้อนและละเอียดอ่อนในด้านกฎหมายทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ นอกจากนี้การกระทำผิดโดยส่วนใหญ่เป็นลักษณะอาชญากรรมข้ามชาติ จึงยากที่หน่วยงานใดหรือประเทศใดประเทศหนึ่งจะสามารถป้องกันและปราบปรามได้โดยลำพัง ประกอบกับ ทร. ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลให้เป็นหน่วยงานหลักในการบริหาร ศรชล. ดังนั้น การกำหนดแนวทางในการปฏิบัติ จึงจำเป็นต้องครอบคลุมทั้งบทบาทของ ทร. ในฐานะฝ่ายนโยบายและแผน ศรชล. และ ทร. ในฐานะหน่วยปฏิบัติ โดยมีแนวทางในการปฏิบัติในระดับต่าง ๆ ที่เป็นสากล ดังนี้

๑. การสร้างความร่วมมือระดับภูมิภาค จากการทำผิดกฎหมายในทะเล โดยส่วนใหญ่จะเป็นลักษณะอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งส่งผลกระทบต่อทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อทุกประเทศในภูมิภาค ประเทศต่าง ๆ เหล่านั้น จึงมีความประสงค์และพยายามหาหนทางที่จะแก้ปัญหานี้เช่นกัน ดังนั้น จึงควรที่จะใช้โอกาสจากการที่ ทร. มีความสัมพันธ์อันดีกับ ทร. ประเทศในภูมิภาค ริเริ่ม สนับสนุน และเสริมสร้างความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายในทะเลในทุก ๆ ด้านที่เป็นไปได้ เช่น ความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนด้านการข่าว การแจ้งเตือน การลาดตระเวนร่วมเพื่อจัดระเบียบบริเวณชายแดนทางทะเล การจัดทำล้งร่วมปฏิบัติการในความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาค เป็นต้น

๒. การฝึกกำลังป้องกันและปราบปรามภายใต้เอกภาพการบังคับบัญชา เนื่องจากการกระทำผิดกฎหมายในทะเลมีรูปแบบหลากหลายสามารถเกิดได้ทุกเวลา และการมีหน่วยรับผิดชอบหลายหน่วยซึ่งหากไม่มีการบริหารจัดการที่ดีจะทำให้เกิดการซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน สิ้นเปลืองการใช้ทรัพยากรของประเทศ และการปฏิบัติที่ผ่านมายังมีข้อจำกัดในการประสานงาน จึงต้องเร่งรัดการยกระดับ ศรชล. สู่อำนาจเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการดูแลและรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ที่มีอำนาจตามกฎหมายในการสั่งการและการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตามยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ นอกจากนี้ในกรอบของ ศรชล. ควรมีการดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ดังนี้

๒.๑ การพัฒนาการรับรู้เท่าทันสถานการณ์ทางทะเล (Maritime Domain Awareness) การติดตามสถานการณ์ที่ครอบคลุมพื้นที่เพื่อเฝ้าระวังตรวจตราการกระทำผิดอย่างต่อเนื่องนับว่ามีความจำเป็นในการแก้ปัญหา ดังนั้น การมีข้อมูลข่าวสารที่ดี การมีส่วนร่วมของผู้ประกอบอาชีพในทะเล การรวบรวมข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ภาพสถานการณ์ในทะเล จะทำให้การป้องกันและปราบปรามบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น ดังนั้น การสร้างเครือข่ายแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารทั้งในทะเลและบนบกจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะทำให้มีข้อมูลการข่าวที่กว้างและลึก และยังสามารถสร้างเป็นเครือข่ายในการ ฝ้าตรวจ และรายงานจากหน่วยงานราชการและเอกชนต่าง ๆ ที่ปฏิบัติงานในทะเลได้ นอกจากนี้แล้วยังมีกลไกการควบคุม และตรวจสอบการทำงานประมงของ ศปมผ. ที่สามารถเป็นส่วนประกอบหนึ่งของข้อมูลสถานการณ์ทางทะเลได้ด้วย

๒.๒ การให้ความรู้กับประชาชน การกระทำผิดกฎหมายในทะเลบางประการ เช่น การกระทำผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมจำนวนไม่น้อยที่ผู้กระทำผิดทำไปเพราะขาดความรู้ ดังนั้น การป้องกันการกระทำผิดเชิงรุกและยั่งยืนประการหนึ่ง คือ การให้ความรู้ความเข้าใจในการใช้ประโยชน์จากทะเลโดยไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม ผ่านสื่อ และกิจกรรมต่าง ๆ ของ ทร. เช่น สถานีวิทยุกระจายเสียง Website TV digital เป็นต้น ในการเผยแพร่ความรู้ที่เกี่ยวข้องให้ผู้ใช้ประโยชน์หรือผู้ประกอบการอาชีพในทะเลได้รับทราบอย่างต่อเนื่อง

๒.๓ ผลักดันให้มีการจัดระเบียบและควบคุมการสัญจรทางทะเล เนื่องจากประเทศไทยมีเรือประมง และเรือขนาดเล็กที่ไม่ได้อยู่ในข่ายที่ต้องติดตั้งระบบพิสูจน์ทราบตนเองอัตโนมัติ (Automatic Identification System : AIS) ตามกฎของ International Maritime Organization (IMO) สัญจรเข้า - ออก ประเทศไทยจำนวนมาก อีกทั้งยังมีท่าเรือพาณิชย์และท่าเรือประมงเรียงรายตามชายฝั่งทะเลจำนวนมาก ทำให้ยากต่อการควบคุมและจัดระเบียบการประกอบอาชีพในทะเล รวมถึงการใช้เรือประมงกระทำผิดกฎหมายในทะเล จึงควรได้รับการผลักดันให้มีการจัดระเบียบและควบคุมการสัญจรทางทะเลให้ครอบคลุมทั้งท่าเรือ และเรือทุกประเภท อย่างเป็นระบบรวมถึงการดำเนินการตามอนุสัญญา และบทบัญญัติสากล เช่น UNCLOS 1982, MARPOL, SOLAS และ ISPS Code เป็นต้น โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น การติดตั้งระบบแสดงตำแหน่งที่เรืออัตโนมัติ(VMS) ให้กับเรือประมงตามกลไกของ ศปมผ. การตรวจสอบโดยสถานีเรดาร์ของ ทร. เป็นต้น

๓. การใช้กำลังทางเรือสนับสนุนการป้องกันและปราบปราม เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการบริหารจัดการในการยกระดับ ศรชล.เป็นศูนย์อำนาจการที่มีหลายหน่วยงานร่วมปฏิบัติการ ในฐานะเป็นองค์กรหลักและเพื่อลดผลกระทบต่อการใช้สิทธิในการกิจและบทบาทของ ทร.ในด้านอื่น ทร.จึงควรใช้กำลังทางเรือปฏิบัติการเชิงสนับสนุนในการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายในทะเล โดยเน้นพัฒนาศักยภาพของ ศรชล.ด้วยการสนธิขีดความสามารถและทรัพยากรของหน่วยที่เกี่ยวข้อง และสนับสนุนการปฏิบัติของ ทร. โดยไม่กระทบต่อบทบาทการปฏิบัติการทางทหารในการป้องกันประเทศ

วัตถุประสงค์เฉพาะ เพื่อสนับสนุนการรักษาความมั่นคงทางทะเลในภูมิภาค

แนวทางปฏิบัติ

ประเทศต่าง ๆ ให้ความสำคัญในการมีส่วนร่วมแก้ปัญหาความมั่นคงทางทะเล ซึ่งนอกจากจะเป็นการรักษาผลประโยชน์ของประเทศแล้วยังเป็นการเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศ รัฐบาลไทยและกระทรวงกลาโหมมีนโยบายให้การสนับสนุนอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น ทร. จะต้องให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคงของภูมิภาค และเสริมสร้างความยอมรับในระดับภูมิภาคตามแนวทาง ดังนี้

๑. กำหนดกรอบแนวทางความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ การสร้างความร่วมมือเป็นปัจจัยสำคัญในการแก้ปัญหาความมั่นคงทางทะเลในอนาคตทั้งในระดับประเทศและภูมิภาค จึงมีแนวโน้มที่จะเกิดความร่วมมือเพิ่มขึ้นมากในหลายด้าน ทร. จึงต้องมีกรอบแนวทางในการดำเนินกิจการระหว่างประเทศกับประเทศหรือองค์กรความร่วมมือต่าง ๆ ที่ชัดเจน และ ทร. ได้รับประโยชน์ที่เหมาะสม เพื่อให้หน่วยที่เกี่ยวข้องสามารถใช้เป็นแนวทางปฏิบัติให้ ทร. บรรลุเป้าหมายในภาพรวมได้

๒. การจัดทำลัทธิทางเรือสนับสนุน เพื่อให้ประเทศไทย และ ทร. ได้รับประโยชน์โดยไม่กระทบต่อภารกิจและบทบาทในด้านอื่น ทร. จะต้องเน้นให้ความสำคัญในการจัดทำลัทธิทางเรือเข้าสนับสนุนในส่วนที่มีผลประโยชน์ต่อไทยโดยตรงเป็นหลัก หรือเป็นภัยคุกคามโดยส่วนรวมของภูมิภาค เช่น การปราบปรามการกระทำอันเป็นโจรสลัด และการปล้นเรือด้วยอาวุธ การ ลว.ร่วมเพื่อป้องกันการกระทำผิดกฎหมายในทะเลและอาชญากรรมข้ามชาติ โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือทางมนุษยธรรม ซึ่ง ทร.มีขีดความสามารถและต้องเข้าไปมีส่วนร่วมแก้ปัญหาสำคัญของภูมิภาคอีกด้วย

๓. การพัฒนาองค์ความรู้และหลักนิยม เนื่องจากแต่ละประเทศมีหลักนิยมในการปฏิบัติการด้านต่าง ๆ ที่แตกต่างกัน จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการมีหลักนิยมหรือแนวทางปฏิบัติร่วมกันที่ชัดเจน และเป็นที่ยอมรับปฏิบัติได้ของกำลังรบประเทศที่เข้าร่วมปฏิบัติการ ซึ่ง ทร.จะต้องให้ความสำคัญในการดำเนินการเพื่อความปลอดภัยและประสิทธิภาพในการปฏิบัติการร่วม/ผสม รวมทั้งต้องมีการเผยแพร่ความรู้ และมีการฝึกทบทวนของหน่วยที่เข้าร่วมปฏิบัติการตามห้วงเวลาที่เหมาะสม นอกจากนี้การพัฒนาองค์บุคคลของ ทร.ให้มีความรู้ความสามารถในการสื่อสารด้วยภาษาอังกฤษของนั้วมีความสำคัญ และจำเป็นที่จะต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนสำหรับการช่วยเหลือทางมนุษยธรรมและบรรเทาภัยพิบัตินั้น ควรริเริ่มให้มีการจัดตั้งศูนย์ฝึกการช่วยเหลือทางมนุษยธรรม และบรรเทาภัยพิบัติเพื่อเตรียมความพร้อมของกำลังพลในการปฏิบัติการด้วย

วัตถุประสงค์เฉพาะ เพื่อสนับสนุนการแก้ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ภาคใต้

แนวทางปฏิบัติ

เนื่องจาก ทร.เป็นหน่วยหนึ่งที่ได้รับมอบหมายให้มีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีแนวทางการดำเนินการระดับรัฐบาลที่ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต้องปฏิบัติไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อสนับสนุนให้การแก้ปัญหาในภาพรวมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น ทร. จะใช้กำลังทหารและกึ่งทหารปฏิบัติการในพื้นที่ที่รับผิดชอบ และตามที่รัฐบาลจะขอรับการสนับสนุน โดยเน้นแนวทางพระราชทานของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช คือ “เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา” และแนวทางที่สอดคล้องกับการแก้ปัญหาของภาครัฐเป็นหลักในการปฏิบัติ ดังนี้

๑. สนับสนุนและช่วยเหลือการพัฒนาคุณภาพชีวิตและช่วยเหลือประชาชนให้มีความอยู่ดีกินดี
๒. สนับสนุนการสร้างเสริมความสัมพันธ์อันดีกับ ทร. ประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อลดความหวาดระแวงในการแทรกแซงกิจการภายในประเทศซึ่งกันและกัน และให้การสนับสนุนการแก้ปัญหาของไทย

๓. ปฏิบัติการจิตวิทยาต่อกลุ่มแนวร่วมและกระบวนการ ดังนี้

๓.๑ ปฏิบัติการจิตวิทยาและประชาสัมพันธ์ เสริมสร้างความเข้าใจ และลดความหวาดระแวง

๓.๒ ปลุกฝังอุดมการณ์การปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และความเป็นคนไทย

๔. รักษาความมั่นคงภายในและการป้องกันปราบปรามการก่อความไม่สงบในพื้นที่รับผิดชอบ โดยควบคุม/พิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร ลดเงื่อนไขทางสังคมที่ฝ่ายตรงข้ามอาจนำไปขยายผลในการปลุกระดมแนวร่วม เพื่อขัดขวางการใช้ประโยชน์โดยฝ่ายตรงข้ามในพื้นที่รับผิดชอบทั้งทางบกและทางทะเล รวมทั้งคุ้มครองให้เกิดความปลอดภัยในการใช้เส้นทางการเดินเรือในพื้นที่ดังกล่าว

๕. การประสานความร่วมมือทางด้านการข่าวกรองกับหน่วยงานทางด้านความมั่นคงอื่น และการติดตามความเคลื่อนไหวของกลุ่มคนในพื้นที่ โดยเฉพาะความเคลื่อนไหวของกลุ่มผู้ก่อการร้ายในภูมิภาค เช่น กลุ่ม ISIS เพื่อป้องกันการแทรกแซง และทำให้สถานการณ์ในพื้นที่เลวร้ายลงจนยากแก่การควบคุม

๖. ใช้กำลังตำรวจและทำลายกองกำลังติดอาวุธและการสนับสนุนของกลุ่มก่อความไม่สงบทั้งทางบกและทางทะเล โดยประสานการปฏิบัติกับหน่วยกำลังและหน่วยราชการอื่น ๆ ในพื้นที่ รวมทั้งการพัฒนาอาวุธยุทโธปกรณ์ของหน่วยกำลังของ ทร.ที่รับผิดชอบในพื้นที่ให้มีความทันสมัย และวางแผนการเปลี่ยนถ่ายกำลังที่ใช้ปฏิบัติการในพื้นที่ จากกำลังรบหลักของ นย. เป็นกำลังกึ่งทหาร หรือใช้ ทพ.นย.ทร.แทนภายหลังที่สถานการณ์ในพื้นที่ลดความรุนแรงลง

วัตถุประสงค์เฉพาะ เพื่อสนับสนุนการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ

กล่าวนำ

๑. จากการพัฒนากระบวนการประชาธิปไตย และประชาชนมีความรู้ในการปกครองระบอบประชาธิปไตย โดยมีโอกาสในการมีส่วนร่วมในการปกครองและการบริหารประเทศตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญเพิ่มมากขึ้น ซึ่งมีการพัฒนาทั้งทางด้านบวกและทางด้านลบ จึงเป็นโอกาสของกลุ่มผู้ไม่หวังดีและกลุ่มเคลื่อนไหวทางการเมืองที่มุ่งหวังในการแสวงประโยชน์ ในการปลุกกระตมและปลุกฝังอุดมการณ์ที่บิดเบือนจากหลักการประชาธิปไตยที่ถูกต้อง เพื่อใช้ประชาชนเป็นเครื่องมือในการก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองยังผลให้เกิดความแตกแยก เกิดการแบ่งพวกและแบ่งฝ่ายตามความเชื่อและอุดมการณ์ที่ได้รับการปลุกฝัง ซึ่งนับวันปัญหาดังกล่าวมีแนวโน้มจะยิ่งทวีความรุนแรง รวมทั้งยังส่งผลกระทบต่อโครงสร้างทางสังคม หลักนิติธรรมและนิติรัฐ และศีลธรรมอันดีของสังคมไทย

๒. ด้วยความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยีโดยเฉพาะด้านคอมพิวเตอร์จนทำให้ประชาชนทั่วไป และกลุ่มผู้ไม่หวังดี สามารถเข้าถึงข้อมูลทุกประเภท รวมถึงข้อมูลด้านความมั่นคงของประเทศ หรือหน่วยงานด้านความมั่นคงผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตหาผลประโยชน์โดยการเข้าถึงข้อมูลต่างๆ ที่สำคัญหรือเข้าควบคุมระบบฐานข้อมูลที่สำคัญที่เก็บไว้ในรูปข้อมูลดิจิทัลของห้างร้าน หรือบริษัทต่างๆ ส่งผลให้เกิดความเสียหาย และกระทบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ นอกจากนี้แล้วจากแนวโน้มที่ในอนาคตการคุกคามทางไซเบอร์มีแนวโน้มที่เป็นไปได้อย่างมีความรุนแรงมากขึ้น และมีการโจมตีทางไซเบอร์บ่อยครั้งขึ้นรุนแรงขึ้น การเฝ้าระวังกระทำได้อย่างยากเนื่องจากต้องอาศัยบุคลากรที่มีความสามารถเฉพาะทาง นอกจากนี้ ทร. เพียงหน่วยงานเดียวไม่สามารถรับมือภัยคุกคามนี้ได้โดยลำพัง ต้องอาศัยการบูรณาการขีดความสามารถของหน่วยงานต่างๆ เข้าด้วยกัน เพื่อรับมือภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่ไร้พรมแดนนี้

แนวทางปฏิบัติ

๑. การปฏิบัติในการรักษาความมั่นคงภายใน โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมมวลชน เป็นภารกิจที่มีความละเอียดอ่อนทั้งในแง่มุมมองของกฎหมายและภาพลักษณ์ที่ดีของ ทร. จึงควรสนับสนุนการปฏิบัติที่ต้องใช้กำลังทหารดำเนินการเฉพาะที่จำเป็น ด้วยอุปกรณ์ที่เหมาะสมตามหลักกฎหมาย และการปฏิบัติสากล และควรให้ความสำคัญกับการเตรียมการการฝึก การดูแลกำลังพลให้ยึดมั่นในการรักษาความเป็นกลาง ความปลอดภัยของกำลังพลที่ต้องปฏิบัติหน้าที่ และความสงบสุขของประชาชนเป็นสำคัญ สามารถกำหนดแนวทางปฏิบัติได้ ดังนี้

๑.๑ การฝึกเตรียมกำลังพล เป็นการเตรียมและฝึกกำลังพลในส่วนที่เกี่ยวข้องให้มีความพร้อมในการปฏิบัติภารกิจ ซึ่งจะต้องมีความรู้ความเข้าใจในการควบคุมมวลชนและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ สร้างความเข้าใจแก่กำลังพลและครอบครัว เพื่อให้กำลังพลเข้าใจถึงบทบาทของทหารที่ต้องวางตัวเป็นกลางและลดโอกาสความขัดแย้งของกำลังพล ทร. ต่อแนวความคิดทางการเมืองการปกครองของประเทศ ทร. จะต้องให้ความรู้ความเข้าใจกำลังพลและครอบครัวในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างต่อเนื่อง และติดตามความเคลื่อนไหวของกลุ่มคนภายนอกที่มีความพยายามใช้กำลังพลของ ทร. เป็นเครื่องมือทางการเมือง

๑.๓ การระมัดระวังการใช้สื่อทางสังคม ในปัจจุบันและอนาคตสื่อสังคมทางระบบออนไลน์ จะมีความรวดเร็วและมีใช้งานโดยง่าย ราคาถูก ทั้งที่เป็นอุปกรณ์ประจำสำนักงาน และที่กำลังพลมีใช้ส่วนตัว โดยสื่อเหล่านี้จะมีผลต่อจิตวิทยามวลชนที่ก่อให้เกิดความเชื่อที่มีความคลาดเคลื่อนจากความเป็นจริงได้ ซึ่งอาจถูกชักจูงไปในทางที่ไม่เหมาะสม และยากที่จะแก้ไขหากได้นำเสนอต่อสาธารณชนไปแล้ว จึงควรกำชับให้กำลังพลระมัดระวังการใช้งานและให้ความรู้ความเข้าใจในการเสนอแนวคิดและเผยแพร่ข้อมูลผ่านระบบดังกล่าว ในขณะที่เดียวกัน ทร. สามารถใช้สื่อเหล่านี้สนับสนุนการปฏิบัติงานของ ทร. ได้ เช่น การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร

เพื่อความเข้าใจที่ถูกต้อง และลดปัญหาการกระทบกระทั่งระหว่างเจ้าหน้าที่ ทร. และประชาชน ตลอดจนใช้เป็นช่องทางในการเผยแพร่นโยบายการปรองดอง และสมานฉันท์ของรัฐบาลได้อีกทางหนึ่ง

๒. การปฏิบัติการสงครามไซเบอร์ ทั้งในด้านการป้องกันการโจมตีทางไซเบอร์ต่อระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่สำคัญ เช่น ระบบควบคุม บังคับบัญชา และสั่งการ ในขณะเดียวกันต้องพัฒนาการใช้ขีดความสามารถทางสงครามไซเบอร์ในการโจมตีฝ่ายตรงข้ามเพื่อให้เกิดความได้เปรียบทางยุทธการในการปฏิบัติการด้วย ซึ่งในเบื้องต้นนี้ควรพัฒนาขีดความสามารถในเชิงรับ คือ การป้องกันการรุกรานจากสงครามไซเบอร์ก่อน และพัฒนาขีดความสามารถในเชิงรุกควบคู่กันไป ทร.จึงต้องเตรียมความพร้อมของกำลังพล และองค์วัตถุอย่างเร่งด่วน

วัตถุประสงค์เฉพาะ

เพื่อสนับสนุนการป้องกันและต่อต้านการก่อการร้ายในทะเลและท่าเรือ

แนวทางปฏิบัติ

การก่อการร้ายเป็นสิ่งที่สร้างผลกระทบต่อประเทศในหลายด้าน ซึ่งการต่อต้านการก่อการร้ายที่เป็นภัยคุกคามร่วมของทุกประเทศในภูมิภาคและมหาอำนาจที่มีผลประโยชน์อยู่ จะต้องกระทำอย่างเป็นระบบ โดยสร้างความร่วมมือกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในทุกๆ ด้าน โดยให้ความสำคัญกับการป้องกันและป้องกันปรามเป็นลำดับแรก และใช้การเพิ่มประสิทธิภาพการข่าวกรอง ด้วยการสร้างเครือข่ายด้านการข่าวและการเฝ้าตรวจในทุกระดับ รวมทั้งพร้อมที่จะใช้กำลังเข้าปราบปรามและฟื้นฟูได้อย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพเมื่อเกิดเหตุการณ์ โดยมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. พัฒนาหลักนิยม ยุทธวิธี ยุทธโศภณณ์ แผนปฏิบัติ และกำลังพล ให้ทันต่อการพัฒนารูปแบบการก่อการร้าย การก่อการร้ายจะมีการพัฒนารูปแบบและยุทธวิธีในการโจมตีอยู่ตลอดเวลา ดังนั้น ทร. จะต้องพิจารณาปรับปรุงพัฒนาแผนดังกล่าว และจัดเตรียมความพร้อมของกำลังพล (นสร.กร.) ตลอดจนยุทธโศภณณ์ ให้ทันสมัยและทันต่อการพัฒนารูปแบบการก่อการร้ายอย่างต่อเนื่อง และต้องขีดความสามารถในการตอบสนองต่อเหตุการณ์อย่างรวดเร็วโดยสามารถขนส่งลำเลียงชุดปฏิบัติการพิเศษและยุทธโศภณณ์เข้าสู่พื้นที่ปฏิบัติการโดยทางอากาศ ทางใต้น้ำโดยเรือดำน้ำ และการเตรียมความพร้อมในการแก้ไขปัญหาในภาวะวิกฤติ

๒. เสริมสร้างความร่วมมือการต่อต้านการก่อการร้ายกับประเทศในภูมิภาคและมหาอำนาจ ในปัจจุบันประเทศต่าง ๆ ทั้งในภูมิภาคและมหาอำนาจมีความพยายามที่จะร่วมมือและให้การสนับสนุนซึ่งกันและกันทั้งในด้านการฝึกและการพัฒนาหลักนิยม รวมทั้งยุทธโศภณณ์ในการต่อต้านการก่อการร้าย ซึ่งจะทำการต่อต้านการก่อการร้ายของ ทร. มีประสิทธิภาพมากขึ้น อย่างไรก็ตามการเสริมสร้างความร่วมมือและการรับการสนับสนุนจะต้องอยู่ในกรอบของความสัมพันธ์ศรีของชาติ และการไม่มีภาพลักษณ์ที่เป็นฝ่ายตรงข้ามกับชาติมุสลิม

๓. สร้างเครือข่ายด้านการข่าว การรวบรวมข้อมูลข่าวสารและการเฝ้าตรวจทั้งในประเทศและภูมิภาค การสร้างเครือข่ายด้านการข่าว รวบรวมข้อมูลข่าวสาร และการเฝ้าติดตามสถานการณ์กับหน่วยงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยการบูรณาการการแลกเปลี่ยนข่าวสารทางทะเล ด้วยเครื่องมือต่างๆ เช่น ระบบ VMS AIS CENTRIX CCTV VTMS ของหน่วยงานต่างๆ ทั้งใน และนอก ทร. หน่วยงานใน ศรชล. ทสพช. ทางทะเล และมิตรประเทศ อย่างต่อเนื่อง และเชื่อถือได้จะทำให้ ทร. มีฐานข้อมูลที่ทันสมัยและทราบความเคลื่อนไหวของกลุ่มก่อการร้าย ทั้งแนวโน้มเป้าหมายและรูปแบบในการโจมตี ซึ่งจะช่วยให้ ทร. พัฒนาแนวทางในการป้องกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ หรือสกัดกั้น/จับกุมได้ก่อนที่กลุ่มก่อการร้ายจะโจมตี

๔. พัฒนาการประสานความร่วมมือกับภาคเอกชนและภาครัฐ ท่าเรือพาณิชย์และแท่นผลิตปิโตรเลียมในทะเลมีความพร้อมที่จะให้ความร่วมมือกับ ทร. ในการพัฒนาการรักษาความปลอดภัยของตนเองตามแนวทาง The International Ship and Port Facility Security Code (ISPS Code) ซึ่งมีบุคลากรและอุปกรณ์ ที่สามารถสนับสนุนการป้องกันการก่อการร้ายได้ ดังนั้นการสนับสนุนการฝึก การฝึกพร้อม รวมทั้งการมีแนวทางปฏิบัติร่วมกันกับท่าเรือพาณิชย์และแท่นผลิตปิโตรเลียมจะทำให้หน่วยงานดังกล่าวมีความสามารถในการป้องกันตนเองได้สูงขึ้น

๕. พัฒนากลไกการรับรู้เท่าทันสถานการณ์ทางทะเล การก่อการร้ายในทะเลและชายฝั่งมีความเป็นไปได้สูงที่กลุ่มก่อการร้ายจะใช้เรือเป็นพาหนะในการปฏิบัติการ ดังนั้นการพัฒนากลไกการรับรู้เท่าทันสถานการณ์ทางทะเล ที่สามารถติดตามภาพสถานการณ์ทางทะเลในพื้นที่อ่าวไทยและทะเลอันดามัน จะทำให้สามารถติดตามเรือที่ต้องสงสัยได้อย่างต่อเนื่อง และสามารถส่งกำลังเข้าสกัดกั้น/จับกุมได้ทันก่อนที่กลุ่มก่อการร้ายจะโจมตีเป้าหมาย

๖. **ป้องปรามและป้องกันด้วยกำลังทางเรือ** เพื่อแสดงให้เห็นถึงศักยภาพและขีดความสามารถในการต่อต้านการก่อการร้าย ทร.จะต้องส่งกำลังเข้าลาดตระเวนตรวจการณ์ในพื้นที่ล่อแหลม เช่น ท่าเรือพาณิชย์และแท่นผลิตปิโตรเลียม ตามห้วงเวลาที่เหมาะสมอย่างต่อเนื่องและพร้อมใช้กำลังในการป้องกันเมื่อเกิดสถานการณ์ ซึ่งแนวทางการต่อต้านการก่อการร้ายในปัจจุบันมีแผนดำเนินการที่กำหนดไว้แล้วตามแผนต่อต้านการก่อการร้ายสากลแห่งชาติ และแผนเผชิญเหตุของทัพเรือภาคต่าง ๆ รวมทั้งมีแนวทางการประสานความร่วมมือของหน่วยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการต่อต้านการก่อการร้ายในทะเลของ ศรชล. ซึ่งในส่วน ของ ทร. ได้มีแผนปฏิบัติการรองรับสถานการณ์ตามแผนต่อต้านการก่อการร้ายสากลเรียบร้อยแล้ว

วัตถุประสงค์เฉพาะ

เพื่อสนับสนุนการบรรเทาสาธารณภัยประชาชนในทะเล ชายฝั่ง และพื้นที่ที่ได้รับมอบหมาย

แนวทางปฏิบัติ

ภัยพิบัติทางธรรมชาติ มีแนวทางที่ได้กำหนดแล้วตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ซึ่ง ทร.เป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติการดังกล่าว บทบาทของ ทร.จึงเป็นบทบาทในเชิงสนับสนุน โดยเน้นส่วนที่หน่วยงานอื่นไม่มีขีดความสามารถ เช่น ในทะเลและบริเวณชายฝั่ง และการประสานความร่วมมือในพื้นที่ที่หน่วยต่างๆ ให้การสนับสนุนได้เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการใช้ทรัพยากร รวมทั้งไม่ส่งผลกระทบต่อบทบาทของ ทร. ในด้านการปฏิบัติการทางทหาร สำหรับการสนับสนุนการปฏิบัติตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติอื่นๆ เช่น ภัยแล้ง น้ำท่วม ไฟป่า ภัยหนาว แผ่นดินไหว ทร.จะให้การสนับสนุนตามความเหมาะสมด้วยกำลังที่มีอยู่ตามโครงสร้างปกติ โดยมีแนวทางการสนับสนุนที่สอดคล้องกับแผนและนโยบายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ดังนี้

๑. มาตรการป้องกันก่อนเกิดเหตุ

๑.๑ ภัยธรรมชาติ

๑.๑.๑ สนับสนุนการพัฒนาาระบบแจ้งเตือนภัย ปัจจุบันรัฐบาลเน้นที่จะพัฒนาให้มีระบบพยากรณ์อากาศของกรมอุตุนิยมวิทยาและระบบเตือนภัยให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยการตั้งศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ (ศตช.) ซึ่งในขณะนี้ ทร.มีส่วนร่วมให้การสนับสนุน โดยเป็นศูนย์รักษาความปลอดภัยทางทะเล กองทัพเรือฝั่งทะเลอันดามัน (ศรภ.ทร.อม.) ศูนย์เฝ้าตรวจและรายงานการเคลื่อนตัวของคลื่นด้านฝั่งทะเลอันดามัน และสถานีวิจัยความสั่นสะเทือนจังหวัดเชียงใหม่ ดังนั้นใน ๒๐ ปีข้างหน้า ทร.จะต้องใช้อีกสถานที่ที่มีหน่วยงานที่สามารถให้การสนับสนุนได้ เช่น กรมอุทกศาสตร์ และ ส.ทร.สนับสนุนการพัฒนาาระบบการเตือนภัยของศูนย์เตือนภัยแห่งชาติ (ศตช.) ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นและครอบคลุมทุกภัยพิบัติทางธรรมชาติ

๑.๑.๒ สนับสนุนการให้ความรู้ การให้ความรู้กับประชาชนมีความสำคัญ เช่น การสังเกตสิ่งผิดปกติทางธรรมชาติ การหนีภัย การสร้างเครื่องป้องกันชีวิตและทรัพย์สิน ความรู้ด้านปฐมพยาบาลเบื้องต้น การดำรงชีพในภาวะฉุกเฉิน การปฏิบัติตัวในระหว่างเกิดภัยธรรมชาติรูปแบบต่างๆ ซึ่ง ทร. สามารถให้การสนับสนุนในส่วนนี้ได้ จากการเผยแพร่ความรู้ผ่าน ส.ทร. Website ทร. โครงการอบรม ทสปช.ในทะเล และการจัดตั้งศูนย์ฝึก HADR ในหน่วยของ ทร.

๑.๒ อุบัติเหตุทางทะเล

การเกิดอุบัติเหตุในทะเลมีการดำเนินการที่เป็นสากลตามระบบความปลอดภัยและแจ้งเหตุภัยพิบัติทางทะเล หรือ Global Maritime Distress and Safety System (GMDSS) ขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ หรือ International Maritime Organization (IMO) และการประสานการปฏิบัติเป็นหน้าที่ของ ศรชล. ซึ่ง ทร. สามารถให้การสนับสนุนได้ ดังนี้

๑.๒.๑ สนับสนุนการพัฒนา ศรชล. ในการปฏิบัติที่ผ่านมาการประสานงานในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยและการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับอุบัติเหตุในทะเลเป็นหน้าที่ของ ศรชล. ซึ่ง ทร. เป็นหน่วยงานหลัก ยังไม่มีประสิทธิภาพ จึงควรยกระดับ ศรชล.สู่การเป็นศูนย์อำนวยการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และพัฒนาให้มีเอกภาพในการบังคับบัญชา ปรับโครงสร้างให้มีความเหมาะสม และมีกฎหมายและงบประมาณรองรับการปฏิบัติงาน

๑.๒.๒ ส่งเสริมการจัดระเบียบการสัญจรในทะเล ในอนาคตการสัญจรในทะเลจะมีความคับคั่งมากขึ้น โอกาสการเกิดอุบัติเหตุในทะเลจึงสูงขึ้น การจัดระเบียบการสัญจรในทะเลที่ดีจะทำให้สามารถลดโอกาสการเกิดอุบัติเหตุลงได้ ทร. จึงควรผลักดันให้กระทรวงคมนาคม โดยกรมเจ้าท่าพัฒนาระบบควบคุมการสัญจรทางทะเล ซึ่งสามารถดำเนินการได้โดยผ่านช่องทาง ศรชล.

๑.๒.๓ สนับสนุนการพัฒนาเครื่องช่วยการเดินเรือ การพัฒนาระบบเครื่องช่วยการเดินเรือ ให้รองรับการเดินเรือที่ทันสมัยและมีความแม่นยำในการเดินเรือมากขึ้น ก็จะเป็นหนทางหนึ่งที่ลดโอกาสการเกิดอุบัติเหตุในทะเลได้ ทร.จึงควรสนับสนุนให้กรมอุทกศาสตร์พัฒนาระบบเครื่องช่วยการเดินเรือให้มีความทันสมัยยิ่งขึ้น เช่น พุนไฟอิเล็กทรอนิกส์ แผนที่เดินเรืออิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น

๑.๒.๔ สนับสนุนการให้ความรู้ ด้วยประเทศไทยมีเรือขนาดเล็กจำนวนมาก ส่วนใหญ่ ผู้ควบคุมเรือขาดความรู้ และละเลยการปฏิบัติตามกฎการเดินเรือสากล ทำให้มีโอกาสเกิดอุบัติเหตุเรือโดนกันสูง จึงควรผลักดันให้กระทรวงคมนาคมจัดให้มีการให้ความรู้ในเรื่องกฎการเดินเรือสากล และระบบความปลอดภัยและแจ้งเหตุภัยพิบัติทางทะเลของโลก (GMDSS) ขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (IMO) อย่างเป็นระบบและทั่วถึง สำหรับในส่วนของ ทร.สามารถให้การสนับสนุน โดยใช้ ส.ทร. Website ทร.และการอบรม ทสพช. ทางทะเล เป็นเครื่องมือได้

๑.๒.๕ การสร้างเครือข่ายการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ประเทศไทยมีผู้ประกอบการอาชีพในทะเล และมีศูนย์วิทยุประมงชายฝั่งเป็นจำนวนมาก สามารถสร้างเครือข่ายการรายงานหรือแจ้งเหตุกับ ศปก.ทร./ศปก.ทรภ. ได้ เพื่อประสานการให้การช่วยเหลือเบื้องต้นจากผู้ประกอบการอาชีพในทะเลที่อยู่บริเวณใกล้เคียง ซึ่งจะสามารถให้การช่วยเหลือสามารถทำได้รวดเร็วขึ้น และควรจัดตั้งศูนย์ประสานงานทหารกับพลเรือน ศบภ.ทร. และศูนย์ประชาสัมพันธ์ ศบภ.ทร.

๒. มาตรการสนับสนุนระหว่างเกิดเหตุ มีแนวความคิดในการดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ภัยธรรมชาติ

พิจารณาใช้โครงสร้างของ ศบภ.ทร.เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย โดยใช้กำลังของ ศบภ.ทร.พื้นที่ต่างๆ ของ ทร.หรือหน่วยงานอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย หรือจัดกำลังเป็น “หมู่เรือเฉพาะกิจ บรรเทาสาธารณภัยทางทะเลกองทัพเรือ” หรือ “หมวดเรือเฉพาะกิจบรรเทาสาธารณภัยทางทะเลกองทัพเรือ” ตามความรุนแรงของเหตุการณ์ มุ่งเน้นการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนที่ประกอบกิจกรรมหรือพักอาศัย ในบริเวณชายฝั่งทะเล เกาะต่าง ๆ และสถานที่ผลิตปิโตรเลียมในทะเลเป็นอันดับแรก โดยดำเนินการประสาน โดยใกล้ชิดกับหน่วยงานที่มีหน้าที่โดยตรงตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ หรือ แผนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นไปได้โดยมีประสิทธิภาพ และไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ๆ รวมทั้งต้องไม่เกิดปัญหาด้านการใช้จ่ายงบประมาณในภายหลัง

อย่างไรก็ตาม ในการปฏิบัติการที่เป็นระบบจำเป็นต้องมีฐานปฏิบัติการที่มีขีดความสามารถ ในการให้ความช่วยเหลือในทุกด้านและควบคุมบังคับบัญชาหน่วยปฏิบัติได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งจากข้อจำกัดในการใช้ ฐานปฏิบัติบนบก โดยเฉพาะตามแนวชายฝั่งที่อาจได้รับความเสียหายด้วย จึงควรให้การช่วยเหลือโดยใช้เรือ ที่มีคุณลักษณะอเนกประสงค์ขนาดใหญ่ที่สามารถบรรทุกผู้ประสบภัยได้เป็นจำนวนมาก มีสิ่งอำนวยความสะดวกและอุปกรณ์ช่วยชีวิตเพียงพอ และการปรับภารกิจของกำลังทางเรือที่เตรียมไว้สำหรับการปฏิบัติการ ทางทหารเปลี่ยนเป็นภารกิจในการช่วยเหลือและบรรเทาสาธารณภัย(HA/DR) โดยต้องมีขีดความสามารถในการจัดกำลังช่วยเหลือและบรรเทาสาธารณภัยได้ ตามแผนบรรเทาสาธารณภัยกองทัพเรือที่กำหนดไว้

๒.๒ อุบัติเหตุทางทะเล

การช่วยเหลือผู้ประสบภัยในทะเลจากการเกิดอุบัติเหตุทางทะเล มีแนวทางที่เป็นหลักสากล ตามกฎขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (IMO) และมีแนวทางการปฏิบัติในกรอบของ ศรชล. ดังนั้นการสนับสนุน ของ ทร. จะเน้นความร่วมมือผ่านทาง ศรชล. ให้การช่วยเหลือในพื้นที่ห่างฝั่งและการปฏิบัติที่หน่วยงานอื่นไม่มี ขีดความสามารถเป็นหลัก

๓. มาตรการสนับสนุนหลังเกิดเหตุ

ภายหลังการเกิดเหตุตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ กำหนดให้เป็นการฟื้นฟู บูรณะ ซึ่งเป็นความรับผิดชอบหลักของกระทรวงมหาดไทยในการประสานความร่วมมือจากหน่วยงาน

ภาครัฐต่างๆ การสนับสนุนในส่วนของ ทร. จึงต้องเป็นไปตามขีดความสามารถ และแผนบรรเทาสาธารณภัยของ ทร.ที่กำหนด โดยใช้กำลังที่ประจำอยู่ตามพื้นที่ต่าง ๆ ที่ ทร. รับผิดชอบ

๔. การสนับสนุนการช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่ที่ ทร.รับผิดชอบหรือได้รับมอบหมาย
การสนับสนุนในพื้นที่อื่น ๆ เช่น ตามพื้นที่ที่หน่วย ทร. ตั้งอยู่หรือได้รับการร้องขอจากรัฐบาลเป็นไปตามสถานภาพของงบประมาณโดยใช้หน่วยกำลังที่ประจำอยู่ตามพื้นที่ต่าง ๆ ที่ ทร. รับผิดชอบทั้งใน และต่างประเทศ

๕. การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การดำเนินการโครงการตามพระราชดำริ และโครงการตามนโยบายรัฐบาล เพื่อสนับสนุนในการรักษาและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ และประชาชนสามารถใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

แนวทางการพัฒนากองทัพเรือ

จากการประเมินยุทธศาสตร์ในแต่ละวัตถุประสงค์เฉพาะทางเรือ สามารถสรุปความต้องการการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติ เพื่อเป็นแรงผลักดันให้กองทัพเรือบรรลุจุดหมายตามวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ด้านกำลังพล

๑. การปฏิรูปกำลังพลในภาพรวมเพื่อปลูกฝังพื้นฐานที่สำคัญขององค์กร ประกอบด้วย การใช้งานระบบสารสนเทศ การทำงานเป็นทีม และการจัดการความรู้

๒. พัฒนากำลังพลให้มีขีดความสามารถทางด้านภาษา การพัฒนาความรู้ด้านกฎหมาย และพันธกรณีระหว่างประเทศด้านความมั่นคงทางทะเล เพื่อสามารถสื่อสารในการปฏิบัติกรร่วม/ผสมระดับนานาชาติ ปฏิบัติในเชิงการทูตได้อย่างเหมาะสม และสามารถแสดงวิสัยทัศน์และเปิดมุมมองไปสู่โลกภายนอกได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. พัฒนากำลังพลให้มีความรู้เพียงพอและรองรับกับการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีที่ก้าวไปอย่างรวดเร็วได้ เนื่องจากกำลังพลของ กองทัพเรือจะต้องเข้าสู่ยุคของอาวุธยุทโธปกรณ์ที่มีความทันสมัยและเทคโนโลยีขั้นสูงที่จะต้องเข้ามาทดแทนยุทโธปกรณ์เก่า

๔. มีระบบการพัฒนาบุคลากรตามหลักขีดสมรรถนะที่มีประสิทธิภาพเพื่อพัฒนากำลังพลให้มีความเชี่ยวชาญมีความเป็นมืออาชีพ ในแต่ละสาขาปฏิบัติการอย่างแท้จริง และได้รับการฝึกทบทวนหลักนิยมและยุทธวิธีอย่างต่อเนื่อง

๕. ส่งเสริมและพัฒนากำลังพลทุกระดับของกองทัพเรือให้ยึดมั่นในสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีความรับผิดชอบ เสียสละ และคำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติและประโยชน์สุขของประชาชนเป็นหลักปฏิบัติในการทำงาน

๖. พัฒนากำลังพลความรู้และความสามารถในการปฏิบัติการร่วมกับต่างประเทศในสาขาต่างๆ ความรู้และความสามารถในการอำนวยความสะดวกการวางแผนทางทหารและการวางแผนในสถานการณ์วิกฤติ และความรู้ และความสามารถในการปฏิบัติการตามสาขาการรบต่างๆ

๗. กำลังพลในระดับผู้บริหารจะต้องมีความเข้าใจในระบบความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หลักการด้านการทูต การใช้ภาษาต่างประเทศ มีภาวะผู้นำทางทหาร มีทักษะในการเจรจาต่อรองและการโน้มน้าวที่ดี เพื่อให้สามารถปฏิบัติในเชิงการทูตได้อย่างเหมาะสม และต้องเป็นผู้ให้ความสนใจกับความเคลื่อนไหวด้านข่าวสารระดับภูมิภาคและระดับโลก เพื่อให้สามารถแสดงวิสัยทัศน์และเปิดมุมมองไปสู่โลกภายนอกได้

๘. มีระบบการบริหารจัดการกำลังพลและระบบการพัฒนากำลังพลตามหลักขีดสมรรถนะที่มีประสิทธิภาพ มีแรงจูงใจในการปฏิบัติงานและการพัฒนาตนเอง และที่สำคัญจะต้องมีแนวทางการเตรียมบุคลากร/บริหารจัดการสำหรับตำแหน่งผู้บริหาร ตำแหน่งที่สำคัญ และกลุ่มที่มีขีดสมรรถนะสูง ที่เหมาะสมและเป็นธรรม

ด้านการข่าว

๑. พัฒนาระบบงานด้านการข่าวให้สามารถสนับสนุนภารกิจของกองทัพเรือให้ได้อย่างต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพ มีความครอบคลุมการปฏิบัติของกองทัพเรือในทุกบทบาทตั้งแต่ภาวะปกติ และเมื่อเกิดสถานการณ์

๒. พัฒนากำลังพลด้านการข่าวให้มีขีดความสามารถด้านการวิเคราะห์ข่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ และรวดเร็ว สามารถประเมินแนวโน้มสถานการณ์ให้สามารถแจ้งเตือนภัยได้ล่วงหน้าเพื่อให้สามารถแก้ปัญหาได้ตั้งแต่ก่อนเกิดเหตุ

๓. พัฒนาขีดความสามารถงานด้านข่าวกรองและการต่อต้านการข่าวกรอง โดยนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมและทันสมัยมาใช้ในการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะเทคโนโลยีระบบสารสนเทศ รวมทั้งนำฐานข้อมูลมาใช้ในการรวบรวม แลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลข่าวสารในลักษณะเครือข่ายเชื่อมโยงข้อมูลข่าวสารในลักษณะเครือข่าย ให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูลข่าวสารได้อย่างทั่วถึงและทันเวลา ตลอดจนให้ความสำคัญในการตรวจสอบและประเมินภัยคุกคาม และการต่อต้านภัยคุกคามที่เกิดจากเทคโนโลยีระบบสารสนเทศ

๔. พัฒนาการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารกับหน่วยงานด้านการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีอยู่ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ตลอดจนขยายความร่วมมือกับองค์กรหรือหน่วยงานด้านความมั่นคงทางทะเลในต่างประเทศ โดยเน้นประเทศในประชาคมอาเซียนและมิตรประเทศตามลำดับ

๕. เน้นการข่าวกรองในพื้นที่ปฏิบัติการและข่าวที่เกี่ยวข้องกับกองทัพเรือในภูมิภาคให้มากขึ้น รวมทั้งสร้างเครือข่ายด้านการข่าวในระดับต่าง ๆ ทั้งกับหน่วยงานภายในประเทศและระหว่างประเทศให้เป็นรูปธรรม เพื่อให้เกิดการบูรณาการด้านการข่าวในภาพรวม และขยายฐานข้อมูลการข่าวให้กว้างและลึกในทุกมิติ

ด้านการส่งกำลังบำรุง

๑. พัฒนาขีดความสามารถของฐานทัพ ท่าเรือ ในการส่งกำลังบำรุงให้ครอบคลุมพื้นที่ปฏิบัติการของกองทัพเรือได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับฐานทัพท่าเรือด้านฝั่งทะเลอันดามัน เพื่อเตรียมการสำหรับรองรับกำลังทางเรือตามยุทธศาสตร์ และการพัฒนาขีดความสามารถใต้น้ำ

๒. พัฒนาคือความร่วมมือด้านการส่งกำลังบำรุงระหว่างเหล่าทัพ ซึ่งจะสามารถลดค่าใช้จ่ายลงได้ และทำให้ระบบการส่งกำลังบำรุงของกองทัพในภาพรวมมีประสิทธิภาพมากขึ้นพัฒนาระบบสารสนเทศที่เชื่อมโยงทั้งในระดับกองทัพเรือ และระดับเหล่าทัพให้สามารถประสานงาน แลกเปลี่ยนข้อมูล และรายงานผลได้อย่างรวดเร็ว ถูกต้อง และทันสมัย

๓. ส่งเสริมการจัดหายุทโธปกรณ์ที่สามารถผลิตได้ในประเทศ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาทางเศรษฐกิจของประเทศและการพึ่งพาตัวเองในระยะยาว และใช้โอกาสที่มีภัยคุกคามทางทหารต่ำใช้ส่วนประกอบของยุทโธปกรณ์ที่หาได้ง่ายในท้องตลาด และมีราคาถูกกว่าอุปกรณ์ที่ออกแบบเฉพาะเพื่อใช้ทางการทหาร

๔. ลดจำนวนแบบของอาวุธยุทโธปกรณ์ประเภทต่าง ๆ ลงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม เพื่อแก้ปัญหาการส่งกำลังบำรุงในระยะยาว ซึ่งจะสามารถลดค่าใช้จ่ายและสะดวกในการบริหารจัดการทั้งการส่งกำลังบำรุง และการฝึกเตรียมกำลังพล

๕. พัฒนาคือร่วมมือระหว่างประเทศ และภาคเอกชนให้มากขึ้น เช่น การมีข้อตกลงเพื่อให้อาจสนับสนุนการส่งกำลังบำรุงระหว่างกันได้ในภาวะปกติและภาวะขัดแย้ง การลงทุนปลูกสร้างท่าเรือและสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน

ด้านกิจการพลเรือน

๑. ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติ เพื่อแสดงออกถึงความจงรักภักดีพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ และพระบรมวงศานุวงศ์ และดำรงการปฏิบัติงานตามโครงการพระราชดำริและโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริอย่างต่อเนื่อง

๒. พัฒนาระบบงานด้านการบรรเทาสาธารณภัยและการให้ความช่วยเหลือประชาชนของกองทัพเรือให้มีประสิทธิภาพและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน

๓. พัฒนาระบบการปฏิบัติการข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับงานกิจการพลเรือนเพื่อสนับสนุนให้การปฏิบัติงานของกองทัพเรือให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔. ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการใช้ประโยชน์จากสื่อมวลชนแขนงต่างๆ สำหรับการปฏิบัติการข่าวสาร และจิตวิทยาต่อมวลชน เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการกิจของกองทัพเรือในทุกบทบาท พร้อมทั้งจัดกิจกรรมและเผยแพร่การมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ ของกองทัพเรือให้สาธารณชน

ได้รับทราบ และสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของกองทัพเรือเพื่อให้ได้รับการสนับสนุนทั้งในด้านการปฏิบัติการและงบประมาณ

๕. พัฒนาจากการปฏิบัติการข่าวสารสนับสนุนการปฏิบัติการทางทหารตามแบบเป็นการสนับสนุนการพัฒนาประเทศและการประชาสัมพันธ์ภารกิจบทบาทของกองทัพเรือที่ต้องเข้าไปปฏิสัมพันธ์กับประชาชนภาครัฐ และภาคเอกชนมากขึ้น

ด้านการควบคุมบังคับบัญชาและการสื่อสาร

๑. พัฒนาเครือข่ายการสื่อสารและสารสนเทศของกองทัพเรือให้มีความพร้อม สามารถสนับสนุนการควบคุมบังคับบัญชา ตามแผนป้องกันประเทศและแผนเผชิญเหตุ และสอดคล้องกับหลักการของสงครามที่ใช้เครือข่ายเป็นศูนย์กลาง(NCW) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. พัฒนาระบบการควบคุมบังคับบัญชาของศูนย์ปฏิบัติการกองทัพเรือและศูนย์ปฏิบัติการทัพเรือภาค ให้สามารถติดตามการเคลื่อนไหวกำลังของตนได้ตลอดเวลาในลักษณะ Real Time และสามารถประสานและแลกเปลี่ยนเป้าหมายในความควบคุมหรือรับผิดชอบหน่วยที่เกี่ยวข้องได้อย่างต่อเนื่อง ในลักษณะการทำสงครามที่ใช้เครือข่ายเป็นศูนย์กลาง (NCW) รวมทั้งขยายขีดความสามารถให้สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลและภาพสถานการณ์กับกองบัญชาการกองทัพไทยและเหล่าทัพต่าง ๆ

๓. พัฒนาขีดความสามารถในการทำสงครามไซเบอร์ทั้งเชิงรุก และเชิงรับให้สอดคล้องกับแนวโน้มภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่เปลี่ยนแปลงไป

๔. พัฒนาระบบรักษาความปลอดภัยทางการสื่อสาร และสารสนเทศให้รองรับเทคโนโลยีและภัยคุกคามที่เปลี่ยนแปลงไป

๕. พัฒนาระบบสารสนเทศ เพื่อการบริหารงานของกองทัพเรือให้สามารถรองรับการใช้งานระบบสำนักงานอัตโนมัติและระบบงานสารสนเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๖. ปรับปรุงโครงสร้าง ระบบงาน และพัฒนากำลังพลด้านการสื่อสารและสารสนเทศ รวมทั้งการปฏิบัติงานด้านสงครามอิเล็กทรอนิกส์ สงครามสารสนเทศและไซเบอร์ ให้มีประสิทธิภาพ เพื่อรองรับงานที่เพิ่มขึ้นและการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีและระบบสื่อสารและสารสนเทศของกองทัพเรือในอนาคต

ด้านการฝึก

๑. ดำรงแนวความคิดในการฝึกที่ว่า “รบอย่างไรฝึกอย่างนั้น ปฏิบัติงานอย่างไรฝึกอย่างนั้น” โดยกิจหรือการปฏิบัติที่กำลังพลจะต้องเผชิญในอนาคตจะต้องถูกนำมาฝึกให้เกิดความเชี่ยวชาญและพร้อมที่จะปฏิบัติได้อยู่เสมอ

๒. การฝึกในการปฏิบัติการทางทหารจะต้องให้ความสำคัญกับการฝึกกองทัพเรือ และการฝึกร่วมกองทัพไทยเป็นอันดับแรก เพื่อให้กำลังพลมีความเข้าใจแนวทางการรบร่วมและสามารถปฏิบัติการกิจตามแผนป้องกันประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. การฝึกกับประเทศต่างๆ เมื่อมีโอกาสและสถานภาพงบประมาณอำนวยให้ เพื่อเพิ่มประสบการณ์ให้กับกำลังพล เนื่องจากในอนาคต กองทัพเรือต้องมีความร่วมมือกับประเทศต่าง ๆ มากขึ้น ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี

๔. ให้ความสำคัญกับการฝึกทั้งในด้านการปฏิบัติการทางทหารที่ไม่ใช่สงคราม โดยเฉพาะการฝึกการปฏิบัติการเพื่อรักษาสันติภาพ การรักษากฎหมาย การช่วยเหลือประชาชน และการต่อต้านการก่อการร้าย โดยเฉพาะในทะเลและชายฝั่ง ซึ่งเป็นภัยคุกคามที่สำคัญในอนาคต

ด้านการวิจัยและพัฒนา

๑. วิจัยและพัฒนายุทธโธปกรณ์เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถและดำรงสภาพความพร้อมรบของกองทัพเรือในทิศทางที่มุ่งสู่การพึ่งพาตนเอง และพัฒนาการวิจัยและพัฒนายุทธโธปกรณ์เพื่อใช้งาน และ

ประจำการในกองทัพ เพื่อลดงบประมาณค่าใช้จ่ายในการจัดหาวิทยุโทรคมนาคม เช่น ทุ่นระเบิด UAV ตรวจการณ์ ประจำเรือ เป็นต้น

๒. พัฒนาและส่งเสริมศักยภาพในการต่อเรือตามแนวทางพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชที่มีอยู่ เพื่อสามารถต่อเรือขนาดเล็กและขนาดกลางเข้าประจำการในกองทัพ

๓. สร้างเครือข่ายความร่วมมือการวิจัยและพัฒนาวิทยุโทรคมนาคมกับองค์กรต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ใช้ประโยชน์อุปกรณ์และสิ่งอำนวยความสะดวกในการวิจัยและพัฒนา ร่วมกันรองรับการพัฒนาวิทยุโทรคมนาคมที่ทันสมัยในอนาคต

๔. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา ให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่ทันสมัยและกำลังพลที่มีความสามารถในการดำเนินโครงการวิจัยและพัฒนาต่าง ๆ ที่เหมาะสมทันต่อการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี

ด้านการบริหารจัดการ

๑. ปรับปรุงกระบวนการทำงาน โดยการยกเลิกงานที่ล่าช้า ลดความซ้ำซ้อน หรือเป็นกระบวนการที่ไม่มีคุณค่า

๒. ปรับปรุงระบบงบประมาณให้มีความยืดหยุ่นตอบสนองต่อความต้องการที่เปลี่ยนแปลงไป และเอื้อต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์

๓. พัฒนาการจัดการความรู้ให้เป็นระบบและสนับสนุนการปฏิบัติงานให้ได้วิธีที่ดีที่สุด รวมทั้งมุ่งสู่การเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้

๔. พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อบริหารทรัพยากรให้สามารถสนับสนุน การวางแผน การตกลงใจ การควบคุม และการประเมินผล ได้ทุกส่วนงานภายในกองทัพ

๕. พัฒนาระบบการบริหารคุณภาพแบบองค์รวมตามแนวทางการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐเพื่อมุ่งสู่การเป็นองค์กรแห่งความเป็นเลิศหรือองค์กรขีดสมรรถนะสูง

๖. เสริมสร้างคุณธรรมและธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการให้กับกำลังพล ตามหลักนิยามหลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า จนเป็นที่ยอมรับและศรัทธาของประชาชน
